

6 ЧИСТАЯ ВОДА
И САНИТАРИЯ



2018

ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ
ИНТЕГРИРОВАННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
ВОДНЫМИ
РЕСУРСАМИ
КРАТКИЙ ОБЗОР

ГЛОБАЛЬНАЯ ОСНОВА ИНДИКАТОРА 6.5.1 ЦУР 6:
СТЕПЕНЬ ВНЕДРЕНИЕ КУВР

UN WATER

ООН 
окружающая среда

Программа Организации
Объединённых Наций по
окружающей среде

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данный отчет составлен при активном участии представителей органов власти и других заинтересованных лиц из более чем 170 государств-членов ООН в составлении отчета по индикатору ЦУР 6.5.1. Координация процессов отчетности осуществлялась национальными координационными центрами. В дополнение к этому 36 из этих стран провели научно-практические конференции с участием многих заинтересованных сторон, которые предоставили бесценные аналитические данные по степени внедрения интегрированного управления водными ресурсами в этих странах. Страновые партнерства в области водных ресурсов глобального водного партнерства (ГВП) оказали содействие проведению данных научно-практических конференций.

Определение национальных координационных центров и последующее обучение и поддержка осуществлялись при содействии программы ООН Окружающая среда, программа Should say ООН Окружающая среда – Центр по проблемам воды и окружающей среды, Cap-Net, глобального водного партнерства и программы «ООН – водные ресурсы».

Анализ данных и разработка отчета проводились рабочей группой, в состав которой входили: Пол Гленни (Paul Glennie) (координирующий ведущий автор), Майя Бертуле (Maija Bertule) (директор по страновой поддержке и ведущий специалист по аналитике данных), Пол Тейлор (Paul Taylor) (ведущий специалист по аналитике произвольного текста), Питер Кефед Бьернсен (Peter Koefoed Bjørnsen), Гарет Джеймс Ллойд (Gareth James Lloyd) и Ниша Джилл Ханстед (Nisha Gill Hansted) из программы Should say ООН Окружающая среда – Центра по проблемам воды и окружающей среды; и Александр Егхольм Меллер (Alexander Egholm Møller), Ниша Мидха (Nisha Midha) и Лилиан Нейер (Lilian Neuer), стажеры программы ООН по окружающей среде – Центра по проблемам воды и окружающей среды; и (в алфавитном порядке) Джош Ньютон (Josh Newton) из глобального водного партнерства (GWP), Джеймс Далтон (James Dalton) из Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Хокан Тропп (Håkan Tropp) и Ориана Романо (Oriana Romano) из Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР – OECD), Мариан Къеллен (Marianne Kjellen) из Программы развития ООН (ПРООН – UNDP), Алистер Рье-Кларк (Alistair Rieu-Clarke) из Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН – UNECE), Хоаким Харлин (Joakim Harlin) из Программы ООН Окружающая среда и Мариана Такан (Marina Takane) из Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ – WHO / GLAAS).

Обзорные комментарии любезно предоставили (в алфавитном порядке) Акмаль Абдуразаков (Akmal Abdurazakov), Джереми Берд (Jeremy Bird), Торкил Йенч Клаузен (Torkil Jønch Clausen), Рикард Джин (Ricard Gine), Темба Гамбо (Themba Gumbo) и Клаудиа Пол-Востл (Claudia Pahl-Wostl), а также члены и партнеры программы «ООН – водные ресурсы». Список членов и партнеров программы «ООН – водные ресурсы» представлен на веб-сайте www.unwater.org.

Данный документ опубликован программой ООН Окружающая среда от лица программы «ООН – водные ресурсы». Он входит в состав серии отчетов об индикаторах ЦУР 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1, 6.5.2 и 6.6.1 при координации программы «ООН – водные ресурсы» в рамках программы GEMI.

Финансовая поддержка была оказана датским агентством международного развития (DAMP – DANIDA) и, в рамках программы GEMI, федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии (ФМЭСР – BMZ), министерством инфраструктуры и окружающей среды Нидерландов, шведским управлением международного сотрудничества в области развития (ШУМСР – Sida) и швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (ШУРС – SDC) в рамках программы GEMI.

РЕКОМЕНДОВАННОЕ ЦИТИРОВАНИЕ

Программа ООН Окружающая среда (2018) Прогресс в области комплексного управления водными ресурсами Глобальная основа степени внедрения индикатора 6.5.1 ЦУР 6:

Авторские права © Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2018

Публикацию разрешается воспроизводить полностью или частично и в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без особого разрешения владельца авторского права при условии указания источника. Программа ООН по окружающей среде будет благодарна за предоставление копии публикации, в которой используется данный документ в качестве источника. Запрещается использование данной публикации в целях перепродажи или для любой другой коммерческой цели без предварительного письменного разрешения программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Данный перевод является неофициальным. Содержимое данного отчета не обязательно отражает мнение или политику программы ООН Окружающая среда или участвующих организаций. Применяемые обозначения и изложение материала в данном отчете не подразумевают выражение мнения программы ООН Окружающая среда или участвующих организаций или издателей в отношении правового статуса какой-либо страны, территории, городской территории или ее руководящих органов, а также в отношении определения ее границ или пределов или обозначения ее названия, границ или пределов. Упоминание коммерческой организации или продукта в данной публикации не подразумевает одобрения программы ООН Окружающая среда.

РЕДАКТОР: Карен Брендон (Karen Brandon)

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА: Phoenix Design Aid

ISBN NO: 978-92-807-3710-3

JOB NO: DEP/2187/NA

КРАТКИЙ ОБЗОР

Решения в отношении способа распределения и использования водных ресурсов являются фундаментальными для устойчивого развития. Данные мероприятия лежат в основе всех важнейших аспектов человеческой деятельности: здоровья и благополучия, сельского хозяйства, коммерческой деятельности и качества жизни в сельской и городской местности. При этом нехватка водных ресурсов становится все более актуальной. Растет загрязнение. Увеличивается нагрузка на природные экосистемы. Поэтому вопрос определения способа распределения и использования водных ресурсов эффективным, рациональным и равноправным образом является фундаментальным.

Также этот вопрос является комплексным. Успешное управление водными ресурсами — это долгосрочный и непрерывный процесс. Он требует участия и взаимодействия правительств, агентств и организаций на международном, национальном, региональном и местном уровнях, а также частного сектора, благотворительных обществ и квалифицированных специалистов. Признавая это, на встрече на высшем уровне «Планета Земля» в 1992 г. нации договорились о применении комплексного подхода к управлению водными ресурсами (КУВР — IWRM). Прошедшие годы только подчеркнули важность соблюдения и применения этих мер для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций. Комплексное управление водными ресурсами представляет важнейшую основу для достижения не только ЦУР 6 — «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех», — но и для достижения всех целей устойчивого развития (ЦУР).

До целевого года осталось 12 лет, и поэтому сейчас крайне важно осознать достигнутый прогресс и нерешенные задачи. Целью данного отчета является подробное изучение этих вопросов. В отчете отражена работа 172 стран, которые предоставляют информацию о деятельности по внедрению комплексного управления водными ресурсами. Проведенные ими оценки своего успеха и сложных задач составляют основу данного отчета. Отчет отражает глобальную картину текущего состояния дел в области управления водными ресурсами на базе количественных данных и качественного анализа. В отчете предмет рассматривается детально, **однако его основное послание можно сформулировать в двух словах: УСКОРИТЬ ПРОГРЕСС.**

Участие подавляющего большей части заинтересованного мирового сообщества в оценке, лежащей в основе данного отчета, предполагает признание важности задачи, желание достичь целей и стремление идти вперед нога в ногу. Задача грандиозна: необходимо разработать ряд политик и законов, создающих благоприятную среду для координирования различных игроков и порой конкурирующих интересов; выработать данные для принятия эффективных решений и изыскания финансовых ресурсов, чтобы претворить планы в жизнь. Согласно выводам данного отчета, мировые нации могут учиться друг у друга, и полученные ими аналитические данные помогут наметить дальнейший путь. Как подчеркивается в данном отчете, народы мира должны действовать сейчас быстро и энергично.

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

Подавляющее большинство (80%) стран заложили фундамент комплексного управления водными ресурсами. Сейчас в центре внимания должно быть внедрение.

- На нижнем уровне 20% стран начали развивать методы КУВР. Им необходимо определить приоритетную деятельность, которая будет иметь наибольшее влияние в национальном контексте.
- В среднем диапазоне 40% стран законодательно закрепили большинство элементов КУВР. Им необходимо сосредоточиться на внедрении.
- Другие 20% стран в основном применяют большинство элементов КУВР в рамках долгосрочных программ. Им необходимо расширить охват и участие заинтересованных сторон.
- Лучшие 20% стран в основном достигают целей политики в рамках комплексного управления водными ресурсами. Им необходимо продолжать уделять основное внимание закреплению на занятом рубеже.

Внедрение КУВР необходимо ускорить, чтобы реализовать Повестку дня 2030.

Комплексный подход помогает координировать устойчивое развитие и управление водными ресурсами полного диапазона пользователей: жителей городской и сельской местности, сельского хозяйства, отраслей промышленности и природных экосистем. Координирование является крайне важным для всей Повестки дня 2030. В условиях нехватки воды и роста загрязнения поиск способов разрешения конфликтов и компромиссов является крайне важным для распределения и использования водных ресурсов эффективным, рациональным и равноправным способом.

Коллективное действие по созданию процессов мониторинга и отчетности с участием многих заинтересованных лиц, может ускорить внедрение.

Процессы с участием многих заинтересованных лиц по созданию обзора, который формирует основу данного отчета, определяют сложные области и действия в соответствии с национальными приоритетами и процессами планирования во всех отраслях. Все страны могут полагаться на эти практические знания в своей дальнейшей деятельности. Они могут в полном объеме использовать комплексный коллегиальный подход, чтобы обеспечить прогресс и установить национальные цели в случаях необходимости.

ИЗМЕРЕНИЕ ПРОГРЕССА

Исследование, проведенное в данной отчете, оценивает прогресс в достижении ЦУР 6.5: «К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества» в рамках измерения по двум дополняющим друг друга индикаторам:

- **6.5.1** Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100)
- **6.5.2** Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования (который рассматривается в другом исследовании и излагается в отдельном отчете)

В отчете обобщены результаты, представленные 172 странами, которые заполнили опросник самооценки, содержащий 33 вопроса и охватывающий основные элементы комплексного управления водными ресурсами на национальном уровне и на уровне бассейнов, сгруппированные по четырем разделам:

- **Благоприятная среда:** сюда входят политика, законы, планы и стратегии.
- **Учреждения,** межотраслевое координирование, частный сектор и участие других заинтересованных лиц и гендерные цели.

- **Инструменты управления** и программы для принятия информированных решений, охватывающие наличие водных ресурсов, контроль и рациональное использование водных ресурсов, контроль над загрязнениями, связанные с водными ресурсами экосистемы и катастрофы и обмен данными и информацией.
- **Финансирование** для инвестиций, включая инфраструктуру, периодические издержки и получение дохода.

В соответствии с методологией индикатора ЦУР 6.5.1 индивидуальные баллы ответов были усреднены как внутри, так и между разделами для получения общих баллов, отражающих внедрение комплексного управления водными ресурсами. Баллы сгруппированы по шести категориям внедрения от «очень низкого» до «очень высокого» уровня.

ВНЕДРЕНИЕ КУВР НА ВСЕХ УРОВНЯХ

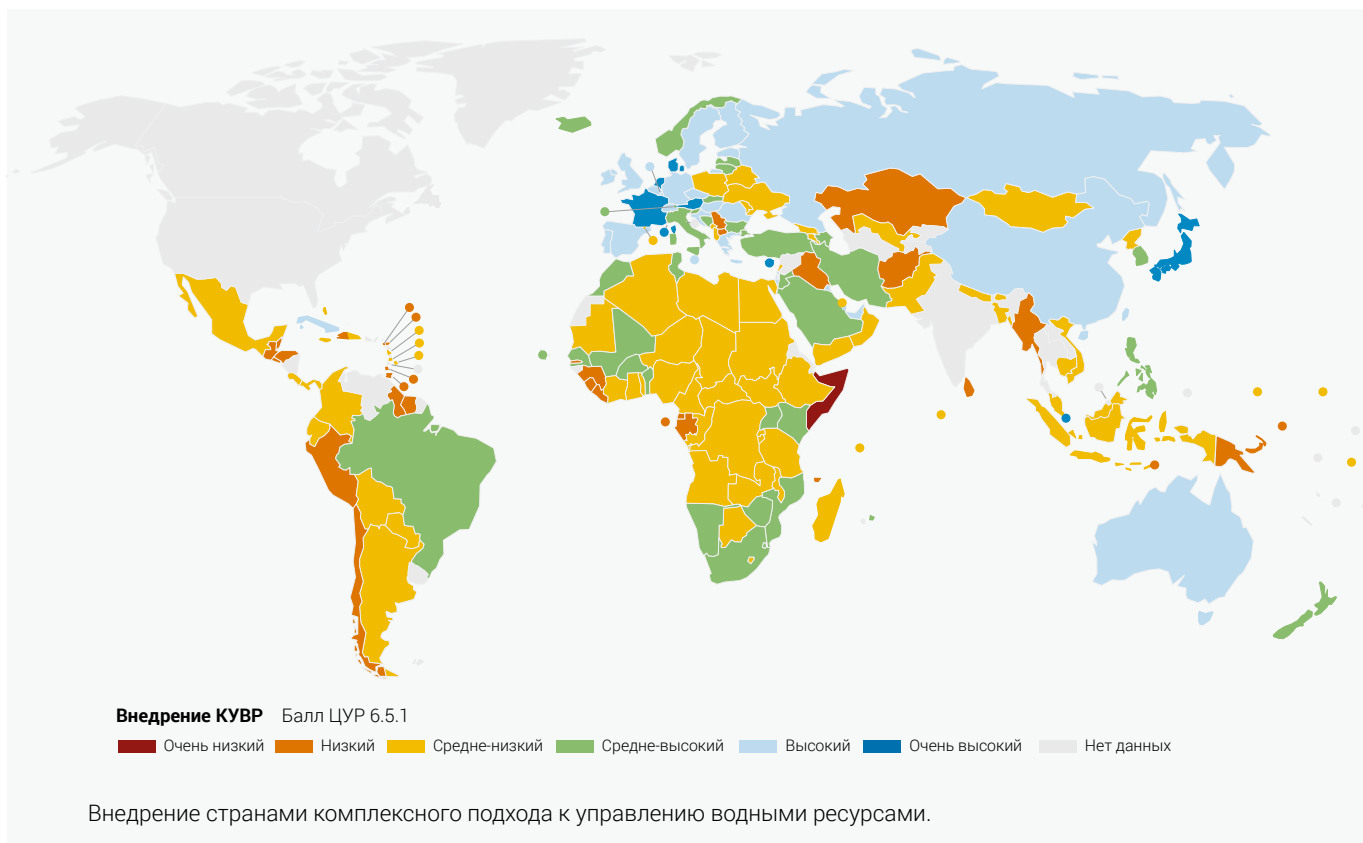
Страны внедряют КУВР, при этом статус внедрения значительно отличается. Внедрение осуществляется на всех уровнях (национальном, субнациональном, на уровне бассейна, водоносного слоя, местном и трансграничном уровнях), однако степень внедрения охватывает полный диапазон баллов от 0 до 100. Во многих странах многоотраслевые национальные органы управления и ассоциации коммунального водопользования, а также органы управления и ассоциации коммунального водопользования на уровне бассейна/водоносного слоя

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ОЖИДАЕМОГО ПРОГРЕССА К 2030 Г.

Более 80% стран заложили прочное основание для достижения, по крайней мере, средне-низкого уровня внедрения КУВР. В настоящее время прогресс необходимо ускорить.

Процент стран на каждом уровне внедрения	Диапазон баллов	Базовые параметры	к 2030 г.
4	Очень высокий	91–100	Страны из этой категории с большой долей вероятности достигнут глобальной цели или уже достигли ее, и им необходимо продолжать уделять основное внимание закреплению на занятом рубеже.
15	Высокий	71–90	
21	Средне-высокий	51–70	Страны этой категории потенциально способны достичь цели, однако необходимо сосредоточить значительные усилия на целях 2030.
41	Средне-низкий	31–50	Маловероятно, что страны трех самых низких категорий (60% стран) достигнут глобальной цели, если прогресс не будет значительно ускорен.
19	Низкий	11–30	
<1	Очень низкий	0–10	

Глобальной целью является достижение «очень высокого» уровня внедрения. Возможно, странам будет необходимо установить ориентированные на контекст национальные цели, чтобы стимулировать внедрение к 2030 г.



продемонстрировали комплексный подход к разработке и внедрению политики, законов и планирования для управления водными ресурсами.

Внедрение на субнациональном и местном уровнях, а также на уровне бассейна и водоносного слоя имеют тенденцию отставать от внедрения на национальном уровне. Потенциал и ресурсы часто отстают на уровне бассейна и водоносного слоя в рамках институтов и планирования, инструментов управления и получения дохода.

Важно осуществлять координацию между уровнями. Ключевым фактором является интеграция между всеми уровнями для того, чтобы направить поток ресурсов туда, где это наиболее необходимо и где они могут быть наиболее эффективны.

Большинство стран отчитываются о наличии подготовительных мер и организационных структур для сотрудничества в большей части их важных трансграничных бассейнах и водоносных слоях. Однако существенные различия в потенциале и приоритетах развития стран, делящих трансграничные бассейны и водоносные слои, могут препятствовать сотрудничеству. В отчете по индикатору ЦУР 6.5.2 этот вопрос освещен более подробно.

ДОСТИЖЕНИЕ БОЛЕЕ ШИРОКОГО ВНЕДРЕНИЯ ВО ВСЕХ ОТРАСЛЯХ

Применить комплексный подход к водоснабжению и водоочистным мерам. Управление водными ресурсами охватывает водоснабжение разных отраслей (например, сельское хозяйство, промышленность, энергетика и муниципалитеты) и санитарную, очистку сточных вод и снижение риска катастроф, связанных с водными ресурсами. КУВР часто ошибочно воспринимается как отдельная концепция, которую следует внедрять наряду с указанными видами деятельности. Страны должны продолжать осуществлять эти виды деятельности. При этом внедрение должно осуществляться комплексным способом, при котором учитывается влияние отраслей на других водопользователей и окружающую среду. Это является ключевым для достижения более устойчивого, равноправного и эффективного использования водных ресурсов, а также для предоставления возможностей совместного инвестирования и обоюдных преимуществ.

Определить возможности для включения водных ресурсов в отраслевые программы и процессы планирования.

Необходимо определить, когда водные ресурсы управляются в рамках национальных программ и процессов планирования

во всех отраслях, которые используют или загрязняют водные ресурсы, — таких как сельское хозяйство, городские территории, выработка энергии, потребление и производство. Также необходимо осуществлять управление водными ресурсами таким образом, при котором учитывается воздействие всех отраслей, включая окружающую среду, и обеспечивается долгосрочное устойчивое развитие. ЦУР предоставляют полезную основу для скоординированных действий.

Необходимо изыскать и применить инновационные, комбинированные и многоотраслевой подходы к финансированию для достижения устойчивого управления водными ресурсами в рамках Повестки дня 2030. Некоторый прогресс отмечен в создании институтов, благоприятной среды и инструментов управления для управления водными ресурсами во многих странах. Однако их потенциал по оказанию положительного влияния на общества и экосистемы реализуется, если будут обеспечены, выделены и мобилизованы инвестиции для обеспечения рационального, эффективного и равноправного способа управления водными ресурсами.

УСКОРЕНИЕ ПРОГРЕССА

Комплексное управление водными ресурсами является непрерывным процессом с нарастающим влиянием. Все шаги, которые страна может предпринять для стимулирования внедрения, с большой долей вероятности улучшат рациональное и равноправное управление водными ресурсами и водопользование для всех, что приведет к улучшенному распределению, эффективности водопользования, контролю над загрязнениями, обеспечению исполнения руководящих принципов и окупаемости затрат. Данный способ управления представляет собой непрерывный процесс, и поэтому даже страны,

которые «достигли» глобальной цели, должны периодически пересматривать, редактировать и улучшать различные элементы комплексного управления водными ресурсами.

Каждая страна может определить пути достижения прогресса.

Не существует «универсального» подхода к внедрению комплексного управления водными ресурсами. В процессе выполнения обзора 6.5.1 страны определили области, в которых требуется предпринять действия по стимулированию рационального управления водными ресурсами. В странах, в которых правительственные и не правительственные заинтересованные стороны в разных отраслях и на разных уровнях управления работали вместе над обзором, чтобы достичь единого мнения, сотрудничество может перерасти в совместное определение действий в соответствии с национальными приоритетами. Это является существенным результатом процесса мониторинга ЦУР.

Во многих странах важную основу может составить обращение основного внимания на более низкие баллы мониторинга, например, улучшение управление бассейном и водоносным слоем, гендерные цели, финансовые условия и наращивание потенциала. Раздел 6.3 отчета содержит подборку предлагаемых действий некоторых стран по дальнейшему внедрению КУВР до 2030 г. Несмотря на то, что эти предложения ориентированы на конкретную страну, они резонируют со многими другими странами. Эти действия также включают практические оперативные меры (увеличить станции мониторинга, улучшить механизмы обеспечения выполнения), а также и более сложные меры (увеличить окупаемость затрат в услуги, относящиеся к водным ресурсам). Действия четко отражают понимание стран того, что они хотят достичь, и действий, которые они должны предпринять для достижения результата.

Программа «ООН — водные ресурсы» координирует усилия органов Организации Объединенных Наций и международных организаций, работающих над проблемами водных ресурсов и санитарии. В этом качестве программа «ООН — водные ресурсы» стремится повысить эффективность поддержки, оказываемой государствам-членам в их деятельности по достижению международных договоренностей в области водных ресурсов и санитарии. В основе публикаций программы «ООН — водные ресурсы» лежат знания и опыт членов и партнеров программы «ООН — водные ресурсы».

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ОТЧЕТЫ

Сводный отчет 2018 г. по цели устойчивого развития 6 о водных ресурсах и санитарии

Сводный отчет 2018 г. по ЦУР 6 о водных ресурсах и санитарии был опубликован в июне 2018 г. в преддверии Политического форума высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, на котором государства-члены пристально рассматривали ЦУР 6. В отчете выражается совместная позиция государств-членов ООН и предоставляется руководство к пониманию глобального прогресса в ЦУР 6 и ее взаимозависимость с другими целями и задачами. Также в отчете представлены идеи о том, каким образом страны могут составлять планы и действовать, чтобы никто не остался в стороне от внедрения Повестки дня 2030 по устойчивому развитию.

Отчеты по индикатору цели устойчивого развития 6

Эта серия отчетов отражает прогресс в достижении целей, изложенных в ЦУР 6 с помощью глобальных индикаторов ЦУР. Отчеты основаны на страновых данных, собранных и проверенных членами Организации Объединенных Наций, выполняющих роль хранителей каждого индикатора. В отчете показан прогресс в вопросах питьевой воды, санитарии и гигиены (Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены для целей 6.1 и 6.2), очистка сточных вод и качество воды в источниках (программа Should say ООН Окружающая среда, программа ООН по населенным пунктам и ВОЗ для цели 6.3), эффективность водопользования и уровень дефицита воды (ФАО для цели 6.4), комплексное управление водными ресурсами и трансграничное сотрудничество (программа ООН Окружающая среда, ЕЭК ООН и ЮНЕСКО для цели 6.6) и средства внедрения ЦУР 6 (глобальный анализ и оценка санитарии и питьевой воды в рамках программы «ООН — водные ресурсы» для целей 6.a и 6.b)

Доклад ООН об освоении водных ресурсов мира

Этот ежегодный доклад, опубликованный ЮНЕСКО от лица программы «ООН — водные ресурсы», представляет собой единый и комплексный ответ системы Организации Объединенных Наций на вопросы, связанные с пресной водой, и возникающие проблемы. Тема доклада приурочена к теме Всемирного дня водных ресурсов (22 марта) и меняется ежегодно.

Политические и аналитические записки

Политические записки программы «ООН — водные ресурсы» предоставляют краткое и информативное политическое руководство по большинству насущных проблем, связанных с пресной водой, которые основаны на совместном опыте системы Организации Объединенных Наций. Аналитические записки предоставляют анализ возникающих проблем и могут служить в качестве основания для дальнейшего исследования, обсуждения и будущих руководящих принципов.

ПЛАНИРУЕМЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПРОГРАММЫ «ООН — ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

- Обновленная версия политической записки программы «ООН — водные ресурсы» по изменениям в области водных ресурсов и климата
- Политическая записка программы «ООН — водные ресурсы» по Конвенции по водным ресурсам
- Аналитическая записка программы «ООН — водные ресурсы» по эффективному использованию водных ресурсов

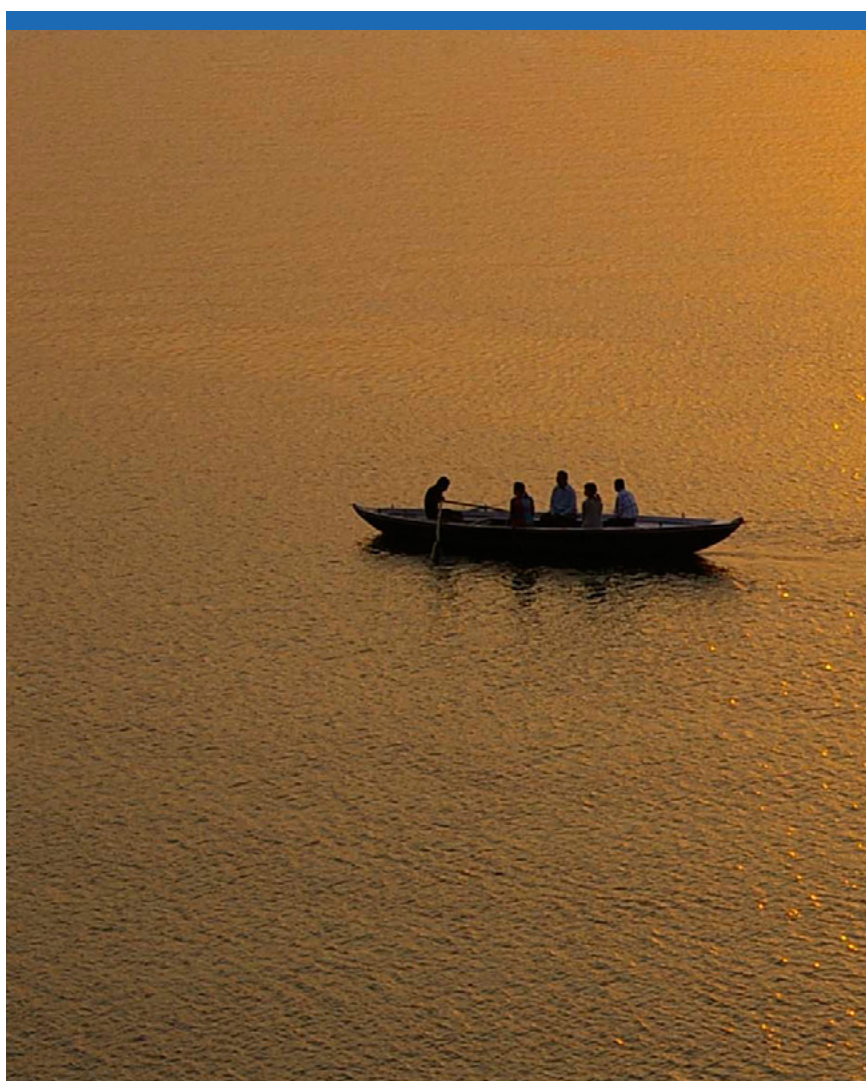
Данный отчет предоставляет основы ЦУР для индикатора 6.1.5 «Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами». В нем отражена работа 172 стран.

Решения в отношении способа распределения и использования водных ресурсов являются фундаментальными для устойчивого развития. Также этот вопрос является комплексным. Успешное управление водными ресурсами требует участия и взаимодействия правительств, организаций и частного сектора на всех уровнях.

Цель устойчивого развития 6.5 — «К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества». Комплексное управление водными ресурсами помогает сбалансировать и поддерживает экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития.

80% стран заложили основу комплексного управления водными ресурсами. Сейчас в центре внимания должно быть ускорение внедрения.

Рассматривая различные аспекты управления водными ресурсами, данный отчет определяет области, в которых есть прогресс и области, требующие пристального внимания. В отчете разъясняется, как страны и международное сообщество может построить процесс создания отчета с участием многих заинтересованных сторон для определения приоритетных действий в рамках сотрудничества в достижении цели 2030.



Данный отчет был выпущен в составе серии отчетов об индикаторах ЦУР, при координации программы «ООН — водные ресурсы» в рамках программы GEMI.

Веб-сайт ЦУР 6: www.sdg6monitoring.org

Веб-сайт индикатора 6.5.1: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org>