

《2030年可持续发展议程》中的 水 and 环境卫生监测 可持续发展目标6综合监测倡议



图片来源：世界气象组织，知识共享



版本：2020年1月

UN WATER



人、地球和繁荣全球议程

2015年9月，各国国家元首在纽约齐聚一堂，通过了《2030年可持续发展议程》——这是一项宏伟的“人、地球和繁荣行动计划”，其目的是采取行动来“变革我们的世界”。《2030年议程》及其17项可持续发展目标（SDGs）是在《联合国千年宣言》及其8项千年发展目标（MDGs，2000-2015年）的基础上，扩大了之前的减贫重点，现在涵盖全世界所有国家可持续发展的所有方面，以确保不让任何人掉队。其中一个可持续发展目标聚焦水和环境卫生（可持续发展目标6），力求“为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理。”

可持续发展目标提供了一个框架，使各国政府能针对当前最紧迫的问题制定政策和方案，使民间团体能追究政府的责任。《2030年议程》明确强调了国家主人翁意识，各国在可持续发展目标全球决心的鼓舞下，需根据本国国情制定自己的目标。联合国系统的作用是支持各国实现《议程》。

迈向可持续的水的未来

为确保为所有人可持续地管理水和环境卫生，必须全面研究水循环，包括所有用途和使用者。各国需要摆脱水资源的按部门发展和管理，转而采取更综合的办

法，公平地平衡不同的需求。这正是可持续发展目标6的初衷，即将千年发展目标对饮用水和基本环境卫生的关注扩大到包括水、废水和生态系统资源。与可持续发展目标关于与水相关的灾害的具体目标11.5一起，涵盖了可持续发展背景下淡水的所有主要方面。把这些组成部分置于同一个目标下是向着解决部门碎片化、实现协调一致和可持续管理迈出的第一步，从而确立可持续发展目标6是迈向可持续水未来的重要一步。

跟踪《2030年议程》的进展情况

为确保进展和加强问责，必须建立坚实的结果监测和报告机制。为此，联合国会员国已通过可持续发展目标指标机构间专家小组（IAEG-SDG）制定了一套全球指标。[最终指标框架](#)包括约230个指标，其中11个指标跟踪可持续发展目标6的进展。

《2030年议程》规定，全球后续行动和审查应主要以国家官方数据来源为基础，这就是为什么各国负责收集和共享用于全球报告的指标数据和元数据的原因。具体指标的托管机构负责汇编和验证数据，然后把数据提交给联合国统计司（UNSD），以便在可持续发展问题高级别政治论坛（HLPF）上为后续行动和审查提供依据。



图片来源：Alexander Schimmeck，知识共享

水和环境卫生数据如何为各国增加价值？

可信而及时的水和环境卫生数据能够为公共和私营部门提供诸多社会、经济和环境惠益，特别是：

- **更强的问责制：**数据能够传达这样的信息：工作正在进行，而且正在取得进展。数据能够提高透明度，从而减少浪费和腐败的发生。

- **吸引承诺和投资：**数据能够量化问题，并使传达对政治承诺以及公共和私人投资的需求更加容易。
- **循证决策：**数据能够告知政策制定者和决策者，应在哪些方面集中努力，哪些解决办法最为有效，以确保利用现有资源取得可能的最大收益。
- **不让任何人掉队：**分类数据有助于确定需求未得到满足和风险水平较高的特定群体或领域，干预措施可针对这些群体或领域。

水和环境卫生监测涉及广泛的利益攸关方，包括各个部门和各级政府。将这些利益攸关方及其数据汇集在一起可提高数据的价值。因此，把各个指标整合起来将能够实现：

- **更有效地利用监测资源：**跨部门协调和协作可在现有监测工作中产生协同增效作用，增加数据可用性，减少重复和报告负担。
- **更全面的政策和综合资源管理：**全面的数据集可以作出更知情的政策和投资决定，从而为社会、经济和环境发展目标之间的协同增效和权衡负责。还能够采用综合管理办法，减少制度碎片化。

如何使用全球指标？

重要的是要认识到不同类型的指标服务于不同的目的。

全球指标被大体定义为在全球一级跟踪可持续目标进展情况，要求各国为每个全球指标提供一个国家值（合计）。拥有强调战略重点以及内部和/或国际投资必要性的国家价值可传递非常强有力的讯息。还可利用指标向公众通报进展情况，以确保问责制。例如，2015年，X国只有40%的废水得到安全处理，Y地区的表现最差。2020年，由于国家和国际方面的有力承诺，X国50%的废水得到安全处理。

在国家和地方各级制定政策、决策和规划时，需要更详细的信息，以确定干预措施的优先次序、对干预措施进行优化和规划。全球指标仍然是有用的，但数据需要按部门、子组成部分，以及不同社会经济阶层按照空间暂时分类。例如，在X城，60%的人口使用现场设施，其中只有30%得到安全管理。Y区的情况尤其糟糕，只有5%的设施得到安全管理。因此，当地政府正致力于从Y区开始改进现场设施（而不是建造昂贵的处理厂）。X城也有很多危险的工业。为了缓解现有的二级处理厂及其进行排放的河流的压力，当地政府正在对更严格地执行污染法和排放许可证（同样不是建造昂贵的处理厂）进行投资。执法工作在旱季特别严格，因为此时接受排放的河流基流量低，对高污染负荷更敏感。

具体目标和指标

目标6.1 到2030年，人人普遍和公平获得安全和负担得起的饮用水

▶ 6.1.1 使用得到安全管理的饮用水服务的人口比例

- **托管机构：**世界卫生组织（WHO）、联合国儿童基金会（UNICEF）
- **国家数据来源示例：**进行家庭调查和人口普查的国家统计局，并结合机构/公用事业记录。
获得安全管理的饮用水服务的数据有助于工作聚焦弱势群体。

目标6.2 到2030年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求

▶ 6.2.1 使用得到安全管理的环境卫生设施服务（包括提供肥皂和水的洗手设施）的人口比例

- **托管机构：**世卫组织、儿基会
- **国家数据来源示例：**进行家庭调查和人口普查的国家统计局，并结合机构/公用事业记录。
环境卫生数据可用于确定与疾病的任何相关性，并说明投资于环境卫生的社会和经济效益。

目标6.3 到2030年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用

▶ 6.3.1 安全处理的家庭用途和工业废水的比例

- **托管机构：**世卫组织、联合国人居署（UN-Habitat）
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构（例如水利、环境卫生、环境、卫生、公共服务、

规划、住房、基础设施、生产部门），公用事业和现场服务提供商、负责住户调查和经济活动登记的国家统计局。

废水公用事业经常出于管理和监管目的收集关于废水收集和处理的的数据。

▶ 6.3.2 环境水质良好的水体比例

- **托管机构：**联合国环境署（UNEP）
- **国家数据来源示例：**国家各职能部委和机构（如水利、环境、自然资源部门）、大学和研究机构、非政府组织（NGOs）和公民科学倡议

环境水质数据提供了随时间变化的水体健康状况，有助于确定污染热点。这能为执行污染法和排放许可证提供信息。

目标6.4 到2030年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数

▶ 6.4.1 按时间列出的用水效率变化

- **托管机构：**联合国粮食及农业组织（FAO）
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构（如水利、农业和环境部门），国家统计局。
国家经济增长是否依赖于水资源的使用？数据能对用水率高、使用效率低的部门采取有针对性

▶ 6.4.2 用水紧张度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例

- **托管机构：**联合国粮农组织
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构（如水利、农业和环境部门），国家统计局。
关于用水紧张的流域一级数据可以分析水资源短缺及其对人口、经济和环境的影响。

目标6.5 到2030年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作

▶ **6.5.1 水资源综合管理的执行程度 (0-100)**

- **托管机构：**联合国环境署
- **国家数据来源示例：**国家各职能部委和机构、非政府组织、学术界和商界。
水资源综合管理 (IWRM) 监测呼吁采取参与性办法把来自不同部门和地区的代表聚集在一起讨论和验证数据，为监测之外的协调和协作做好准备。

▶ **6.5.2 制定有水合作业务安排的跨界流域的比例**

- **托管机构：**联合国欧洲经济委员会 (UNECE) 和联合国教科文组织 (UNESCO)
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构 (如水利、环境、自然资源、水文、地质部门)。
监测跨界合作有助于各国评估目前与邻国的合作水平，并制定改进协调的目标。

目标6.6 到2020年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊

▶ **6.6.1 与水有关的生态系统范围随时间的变化**

- **托管机构：**联合国环境署
- **国家数据来源示例：**各职能部委和机构 (例如环境、水利、自然资源部门)、大学和研究机构、非政府组织和公民科学倡议 (地面调查)、空间机构 (地球观测)。
生态系统数据有助于保护和养护生态系统以及将要设定的管理目标。

目标6.a 到2030年，扩大向发展中国家提供的国际合作和能力建设支持，帮助它们开展与水有关的活动和方案，包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术

▶ **6.a.1 作为政府协调开支计划组成部分的与水和环境卫生有关的官方发展援助数额**

- **托管机构：**世卫组织、经济合作与发展组织 (OECD)
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构 (例如水利、环境卫生、环境、卫生、公共服务、规划、财政部门)。
财务监测能够实现透明度，使部门资金流动情况更清晰，这反过来能提高效率，并进一步刺激内部和外部供资。

目标6.b 支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理

▶ **6.b.1 已经制定业务政策和流程以促进当地社区参与水和环境卫生管理的地方行政单位的比例**

- **托管机构：**WHO
- **国家数据来源示例：**国家职能部委和机构 (例如水利、环境卫生、环境、卫生、公共服务、规划、财政部门)。
数据收集促进利益攸关方的积极参与，这对于确保问责制以及水和环境卫生解决方案的长期可持续性至关重要。



图片来源：Robert Moree

可持续发展目标6综合监测倡议

联合国通过《可持续发展目标6联合国水机制综合监测倡议》寻求支持各国在《2030年可持续发展议程》框架内监测与水 and 环境卫生有关的问题，并编制国家数据，以报告可持续发展目标6的全球进展情况。

该倡议汇集了获得正式授权汇编关于可持续发展目标6全球指标国家数据的各个联合国组织，并在世卫组织/儿基会水供应、环境卫生和个人卫生联合监测方案、全球环境监测系统/水方案（GEMS/Water）、粮农组织全球水资源和农业信息系统（AQUASTAT）以及联合国水机制全球环卫与饮水年度评估（GLAAS）等持续努力的基础上进一步推进工作。

联合努力能使联合国各组织实现协同增效，并统一方法和数据要求，从而更有效地开展外联活动，减轻报告负担。在国家一级，该倡议还促进部门间协作和巩固各组织的现有能力和数据。

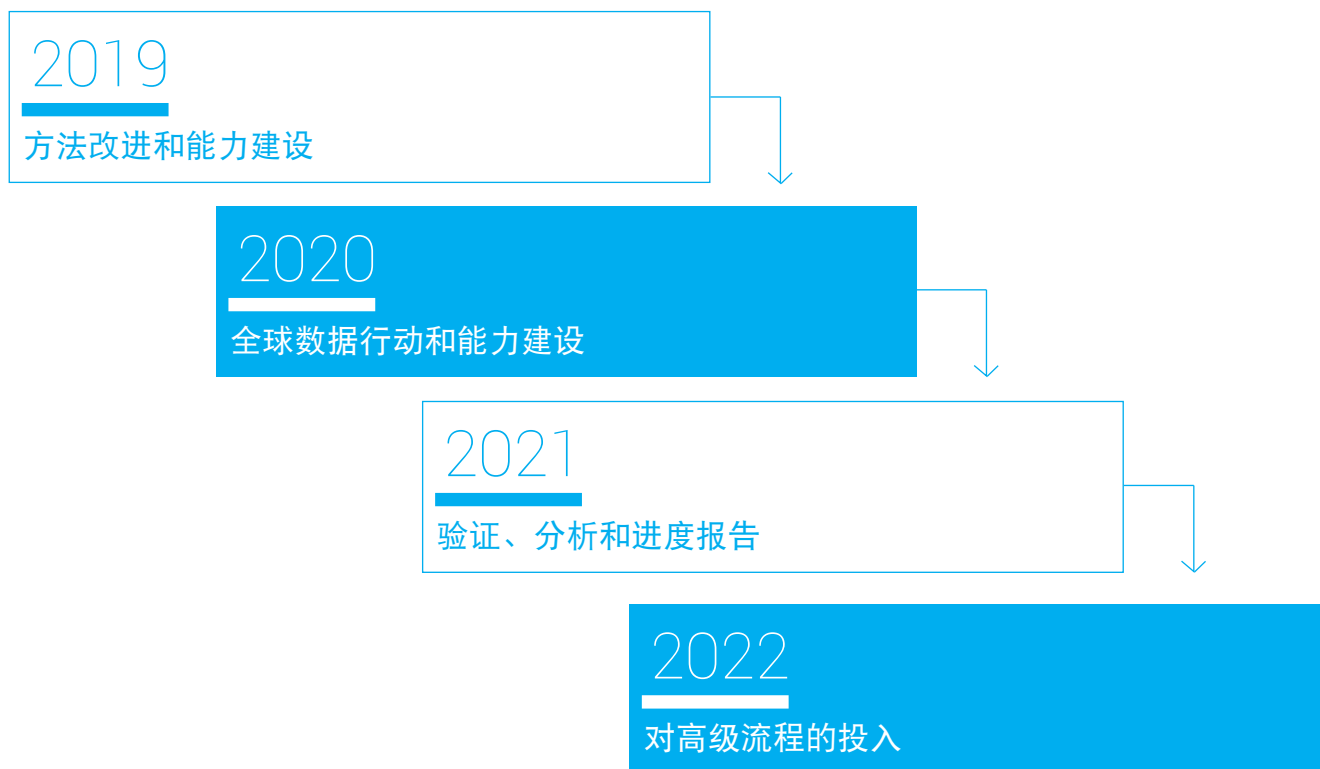
该倡议的首要目标是，通过增加用于各级循证决策、条例、规划和投资的优质数据的可获性，加快实现可持续发展目标6。

更具体地说，该倡议旨在：

- 1) 支持各国收集、分析和报告可持续发展目标6数据
- 2) 支持各级政策制定者和决策者使用这些数据。

2015-2019年的关键成果

- 已制定并在国内测试监测所有指标的方法。
- 开发了能力建设工具。
- 有多达176个国家收集了所有指标的基线数据，联合国会员国平均报告了12个指标中的7个。
- 通过双边参与以及区域和全球讲习班与95个国家进行了直接接触。
- 编制了可持续发展目标6指标的所有基线报告和关于可持续发展目标6总体状况的综合报告。
- 可持续发展目标6数据门户有关于所有可持续发展目标6指标和其他主要社会、经济和环境参数的数据。
- 在网络数据库中建成了各国总体和具体指标协调员/召集人网络。



2019-2022年的优先事项和时间表

该倡议的第二阶段（2019-2022年）侧重于建设国家能力和主人翁意识。虽然方法改进和全球报告仍很重要，但重点将放在提高各国收集、报告和利用数据的能力上。更具体地说，已与各国共同确定了下列优先事项：

- 需要**扩大和深化11项全球指标的现有数据**。虽然对于某些指标，提交报告的国家已达到足够数量，但另一些指标的报告方面仍存在差距。只有填补了这些差距，才能够进行有意义的国家、区域和全球层面的分析。
- 为支持生成全球报告数据并确保长期可持续性，有必要进一步**提高国家一级监测可持续发展目标6的能力**，确保各国具备收集和使用每个指标数据所需的技能和人员。
- 具体指标的能力需要得到国家和地方各级机构进程的补充，这些进程将使监测成为各部委的主流，并将监测与决策联系起来。这将需要找到把全球指标监测与国家一级指标监测统一起来的办法，同时促进展望和超出可持续发展目标6的部门间进程。

对各国的支助

为实现这些优先事项，该倡议将向各国提供一系列技术和体制能力建设支助。这包括监测全球指标的**书面方法和指导方针**，以及在线支助，如**服务平台、网络研讨会和在线教程**。根据这一指标，还可提供更密集的支助，例如国家、区域和全球各级的**国内技术援助和培训讲习班**。该倡议还侧重于发展**实践社区和国家间的合作**，以鼓励跨国学习和总结良好做法。

水和环境卫生数据由各部门和各级政府的各利益攸关方收集。由于参与了国家监测进程，各国可能会看到可用数据大幅增加。然而，在有多个利益攸关方的情况下，监测流程需要明确的制度安排，并明确界定其作用和责任。为此目的，该倡议正在为**确定和保持总体和具体指标的协调员/召集人提供支持，并鼓励这些协调员/召集人之间进行沟通和协调**。

关于所有可用支助的详细信息，请访问www.sdg-6monitoring.org。

资源



网站

www.sdg6monitoring.org
www.sdg6data.org
www.unwater.org

机构和跨领域

monitoring@unwater.org

技术

6.1.1 饮水

世卫组织/儿基会: info@washdata.org

6.2.1 环境卫生和个人卫生

世卫组织/儿基会: info@washdata.org

6.3.1 废水处理

世卫组织、联合国人居署: johnstonr@who.int 和 graham.alabaster@un.org

6.3.2 环境水质

联合国环境署: sdg632@un.org

6.4.1 用水效率

粮农组织: Riccardo.Biancalani@fao.org

6.4.2 用水度

粮农组织: Riccardo.Biancalani@fao.org

6.5.1 水资源综合管理

联合国环境署: iwrmsdg651@un.org

6.5.2 跨界合作

联合国欧洲经济委员会、联合国教科文组织: transboundary_water_cooperation_reporting@un.org 和 transboundary_water_cooperation_reporting@unesco.org

6.6.1 与水有关的生态系统

联合国环境署: sdg661@un.org

6.a.1 国际合作

世卫组织/经合组织: Glaas@who.int

6.b.1 利益攸关方参与

世卫组织: Glaas@who.int



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization



World Health
Organization



支持单位:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands