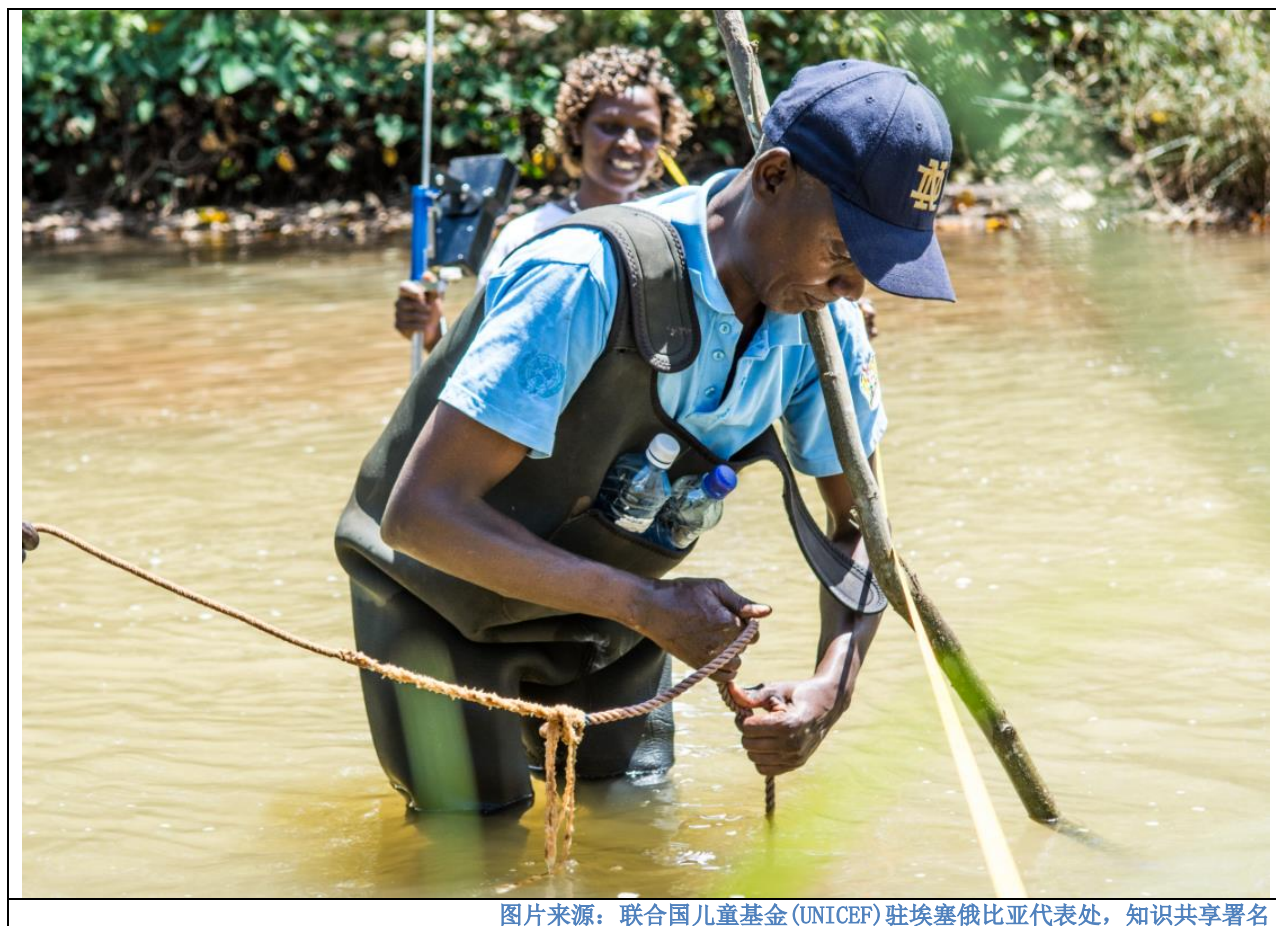


可持续发展指南目标 6 综合监测指南 - 国家监测系统的良好做法



图片来源：联合国儿童基金 (UNICEF) 驻埃塞俄比亚代表处，知识共享署名

本出版物将在《2030 年可持续发展议程》期间不断更新，以便纳入新的发展动向和吸取的经验教训。

版本：2017 年 7 月 12 日

目录

导言	4
什么是《综合监测指南》？	4
《综合监测指南》的用户是谁？	4
《综合监测指南》是如何制定的？	6
拆解《2030 年可持续发展议程》	6
将全球目标和具体目标转化为国家行动	7
相互联系	7
进展进程	8
取得进展 - 执行的作用	8
衡量进展 - 监测的作用	8
评价进展 - 后续行动和审查的作用	9
扶持进展 - 执行手段的作用	10
全球指标进程	11
全球一级的可持续发展目标 6 监测	11
作用和责任	11
介绍《可持续发展目标 6 综合监测倡议》	14
- 世卫组织、联合国环境署、经合组织	15
全球一级可持续发展目标 6 监测的核心原则	16
借鉴和统一国家监测工作	16
逐步监测的步骤	17
数据综合	17
数据使用和分类	17
全球进程和对各国的支持	18
国家一级的可持续发展目标 6 监测	21
试点测试期间的国家进程	21
数据可用性和报告协同作用	23
成功因素：建立政治支持	24
成功因素：注重数据使用	25
成功因素：与国家进程和结构挂钩	25
成功因素：利益攸关方参与	26
人力和财政资源	28

《可持续发展指南目标 6 综合监测指南 - 国家监测系统的良好做法》

如何使用数据	29
分析工具和综合分析框架实例	30
为不同的访问者提供数据和分析	31
关键讯息	32

引言

可持续发展目标 (SDG) 6 联合国水机制综合监测倡议支持各国监测水和环境卫生，并编制报告全球进展情况的数据。这项倡议是联合国各机构之间开展的精简全球监测工作和促进跨部门协作的一个合作项目。

《可持续发展目标 6 综合监测指南》是这项工作的一个主要参照点。

什么是《综合监测指南》？

《综合监测指南》帮助各国政府监测其在有关水和环境卫生的新的可持续发展目标 (SDG 6) 方面取得的进展。《指南》提出了监测可持续发展目标 6 下的 11 项全球指标中的每一个指标的方法，这些指标是由国家牵头的机构间可持续发展目标指标专家组 (IAEG-SDG) 定义的。它还概述了监测这些指标的基本原理，以及如何使用收集到的数据，以及如何在国家一级成功执行可持续发展目标 6 的监测。

《指南》力求在国家一级接受和加强现有监测工作，从而使各国能够根据其能力和现有资源进行监测工作，并逐步推进这项工作。这些方法还力求促进统一和使用相似的标准和定义，以便随着时间推移在国家内部和各国之间促进数据的分享和比较。

《指南》不应被视为需要遵守的一套规范性规则，而应被视为促进监测可持续发展目标 6 的综合办法。我们预计将在可持续发展目标期间不断对《指南》进行修订，以纳入方法和技术的发展动态，以及能够提高监测效能和效率的机构良好做法。



可持续发展目标 6 监测工作以各国现有的工作为基础，从而使各国能够根据其能力和资源的可用性开始监测，并逐步推进这项工作。图片来源：Proggie，知识共享署名

《综合监测指南》的用户是谁？

《指南》旨在供负责测量、收集和编纂关于水和环境卫生数据的人员使用。他们可能是相关职能部委和国家统计局内的技术人员，或地区政府、饮水和环卫公用事业机构以及参与监测的学术界、私营部门和民间团体内部的技术人员。下面是《指南》各部分及其预期用途的列表。

针对一般公众和决策者的额外资源包括小册子 [《2030 年可持续发展议程中的水和环境卫生监测 - 导言》](#)，它提供了关于《2030 年可持续发展议程》的政府间进程和全球指标框架的背景资料、水部门监测和制定指南的基本原理。

表格 1. 《可持续发展目标 6 综合监测指南》及其目标受众概述

《指南》的组成部分	说明	目标受众
《可持续发展目标 6 综合监测指南 - 国家监测系统的良好做法》 （本文档）	关于在国家一级实施可持续发展目标 6 监测的过程和原则的良好做法，包括成功因素、制度安排、利益攸关方的参与和所需资源	负责设立和协调可持续发展目标 6 监测工作的高级工作人员(例如可持续发展目标 6 协调人)；负责监督可持续发展目标 6 指标的技术人员；政治家和公众(为了更好地了解整个过程)
《可持续发展目标 6 综合监测指南 - 具体目标和全球指标》	介绍可持续发展目标 6 及其具体目标，突出了可持续发展目标 6 内部以及与其他可持续发展目标之间的相互联系；可持续发展目标 6 全球指标、其基本原理和监测它们的建议方法的概述	负责设立和协调可持续发展目标 6 监测工作的高级工作人员(例如可持续发展目标 6 协调人)；负责监督可持续发展目标 6 组成部分的技术人员；政治家和公众
可持续发展目标 6 全球指标的分步方法 6.1.1, 6.2.1, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.5.1, 6.5.2, 6.6.1, 6.a.1 和 6.b.1	关于监测可持续发展目标 6 全球指标的建议方法的分步指导，包括关于数据收集和管理建议	负责监督可持续发展目标 6 组成部分的技术人员
可持续发展目标 6 监测联合词汇表	与可持续发展目标 6 监测有关的所有术语/概念的定义及其相互关系	负责监督可持续发展目标 6 组成部分的技术人员



如需了解有关可持续发展目标 6 及其具体目标和指标的详情，请参阅《指南》的第二个组成部分——[具体目标和全球](#)

指标。

《综合监测指南》是如何制定的？

《指南》由联合国各机构内的技术人员制定，他们正式受命汇编用于可持续发展目标 6 全球报告的国家数据，根据《可持续发展目标 6 联合国水机制综合监测倡议》进行合作。¹

制定建议的监测方法的工作始于 2014 年。通过密切跟踪和促进 IAEG-SDG 进程，并在利益攸关方协商的帮助下，2016 年初就准备好了方法草案。在 2016 全年，在五个国家²试行了方法草案，目的是审查它们的技术可行性和执行它们的制度安排。这些方法还得到了公开的专家审查，包括国家机构、学术界和商业协会代表在内的广泛利益攸关方也提出了意见。根据得到的经验教训和来自试点测试和公开专家审查的反馈，对本《指南》的方法和其他组成部分进行了修订和扩充。



2016 年 9 月，某些参与制定和测试可持续发展目标 6 全球指标监测方法的人员齐聚荷兰德尔夫特。他们分享了经验和教训，以进一步改进本《指南》。

拆解《2030 年可持续发展议程》

2015 年 9 月，世界各国的国家元首在纽约举行的首脑会议上齐聚一堂，通过了《2030 年可持续发展议程》——这是一项宏伟的“人民、地球和繁荣行动计划”，它包括 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标，其目的是至少采取行动来“改造我们的世界”。下文简要介绍了《2030 年议程》的不同内容，包括它们与国家进程和可持续发展目标 6 的关系。

¹ 请参阅本出版物的封底以获取联系信息。

² 约旦、荷兰、秘鲁、塞内加尔和乌干达

将全球目标和具体目标转化为国家行动

《2030 年议程》定义了 17 个可持续发展目标及各自的 169 个具体目标，把它们作为全球性的宏伟目标。它还规定受到全球雄心鼓舞的每个国家都应设立自己的国家目标，但要考虑到自己的国情。国情可能是指一个国家现有的资源和能力，或国家优先事项和不同问题的紧迫性。例如，一个缺水的国家可能优先考虑用水效率、水的再利用和水的回收（6.3 和 6.4）方面开展工作，而一个遭受严重水污染的国家可能将重点放在改善环境卫生和废水处理方面（6.2 和 6.3）。

一些全球指标规定了定量水平，例如“普遍”获得饮用水（6.1）或把未经处理的废水的比例“减半”（6.3）。其他具体目标则不那么具体，例如，设法“大幅减少”缺水的人的数量（6.4），或“保护和恢复”与水源有关的生态系统（6.6），而没有量化这些减少、保护或恢复的程度。在这两种情况下，要由各国自己来量化其国家目标。



水和环境卫生是可持续发展的核心，与粮食和能源安全、改善健康、经济增长和生态系统复原能力有着密切的联系。解决这重相互联系是实现所有可持续发展目标的关键。

相互联系

强调《2030 年议程》高度重视处理可持续发展目标的综合性质十分重要。如果这些相互联系得到承认和积极管理，那么执行一个可持续发展目标的具体目标就能帮助执行许多其他具体目标，从而优化现有资源和能力的使用，并实现《2030 年议程》的目的。例如，水和环境卫生与粮食和能源安全、改善健康、经济增长和生态系统复原力密切相关。本出版物中含蓄表达了在可持续发展目标 6 内外进行融合的需要。如欲了解更多信息，请参阅联合国水机制分析简报、[《2030 年可持续发展议程》中的水和环境卫生间的相互联系](#)。

进展进程

为确保在可持续发展目标方面取得进展，《2030 年议程》包括关于监测、后续行动和审查以及执行手段的组成部分。这些组成部分共同构成了一个结构化的、重复的学习和改进做法的过程，即适应性管理，以及确保问责制和产生政治支持的机制（见图 1）。



图 1. 确保在《2030 年议程》方面取得进展的现有进程。监测确定了进展滞后的领域，帮助政策制定者和决策者确定优先事项并调整执行手段，以帮助今后的执行工作。

取得进展—执行的作用

可持续发展目标 6 的具体目标寻求达到某些结果，如改善水质（6.3）和提高用水效率（6.4）。执行是采取行动实现这些成果的过程，例如，建造和运营废水处理厂，在农业方面实行良好的做法，在工业中安装采用节水技术，或执行关于水污染的法律。

衡量进展 - 监测的作用

监测是为关键参数提供依据的一组指标收集信息的过程。我们可以通过将当前指标数据与以前的数据进行比较，跟踪一段时间取得的进度，找出哪些解决方案行之有效，哪些无效。这种信息对有效的后续行动和审查、确保问责制和交流需求至关重要。我们通过定义指标规定了要监视的内容，并通过定义方法说明了如何监视这些指标。

重要的是要认识到不同类型的指标和监测服务于不同的目的。在《2030 年议程》的背景下，已广泛界定了全球指标框架，以在全球层面跟踪可持续发展目标的进展情况。为此目的，要求每个国家为每个全球指标提供一个国家值（总数）。例如，拥有来自世界各国的总体缺水数据（全球指标 6.4.2）将使全球社会很好地了解在确保可持续的水开采（可持续发展目标 6.4）方面收效如何，还将表明哪些国家和地区需要更多地关注这一具体目标。在国家一级，强调战略重点以及内部和/或国际投资必要性的国家总数可传递非常强有力的讯息。它还可用于向一般公众传达进展程度，以确保问责制。

对于国家和地方各级的政策制定、决策和规划（例如决定在何处建立新的饮用水供应或保护哪一个生态系统）需要更详细的信息来确定轻重缓急和优化干预。全球指标仍然是有用的，但数据需要按部门、子组成部分和不同社会经济阶层按照空间暂时分类。数据还需要被放在上下文中，并与来自其他部门的数据一起考虑，以确保全面分析不同发展道路的影响。

全球指标的定义是符合全球目标的，尽可能对尽可能多的国家有用的指标。然而，并非所有全球指标都与所有国家有关，因此，每个国家都应制定国家和地方一级的额外指标，它们反映国家情况和优先事项，同时补充了全球指标。

“将采用一套全球指标来落实和评估这些目标和具体目标。这套全球指标将辅以会员国拟定的区域和国家指标，并采纳旨在为尚无国家和全球基线数据的具体目标制定基线数据而开展工作的成果。” - 《2030 年可持续发展议程》



监测肯尼亚一条河流的水流。图片来源：Georgina Smith，知识共享署名

评价进展 - 后续行动和审查的作用

后续行动和审查是评价进展的过程——寻求改进问责制、确定挑战、交流知识和建立良好做法，以及支持合作和调动资源。因此，这一进程有助于指导和加强执行工作。为了确保在《2030 年议程》方面取得进展，各国承诺在国家、区域和全球各级参与系统的后续行动和审查。这些进程将是自愿的，并由国家牵头，考虑到国家情况、能力和发展水平，并尊重国家政策空间和优先事项。为确保国家自主权，国家一级的进程成果将成为区域和全球各级审查的基础。

为了使后续行动和审查过程有效，这些工作需要以可信、准确的信息为基础。全球进程将主要以官方的国家数据来源为基础，如年度[可持续发展目标进展报告](#)。后续行动和审查涉及不同级别的不同方面，概述如下：

“该框架在国家、区域和全球各个层面开展工作，推动我们对公民负责，协助开展有效的国际合作以实现本议程，促进交流最佳做法和相互学习。它调动各方共同应对挑战，找出新问题和正在出现的问题。” - 《2030 年可持续发展议程》

在国家一级：国家进程往往侧重于问责制，评估政策是否起作用，进展是否正在发生，承诺是否得到兑现。包括土著人民、民间团体和私营部门在内的所有相关利益攸关者的包容性对于确保有效和透明的进程至关重要。联合部门审查是国家后续行动和审查进程的一个实例。³

在区域一级：区域后续行动和审查进程的重点是同侪学习和交流良好做法，以及讨论共同挑战和机会。在现有区域论坛范围内进行的这些进程利用国家审查并对全球一级的进程作出贡献。区域论坛的例子有非洲联盟（包括非洲部长级水事理事会）、欧洲联盟（包括水框架指令）和阿拉伯联盟（包括阿拉伯部长级水理事会）以及联合国各区域委员会。

在全球一级：在可持续发展问题高级别政治论坛（高政论坛）开展全球后续行动和审查。高政论坛每年通过某一特定主题审查《2030 年议程》的进展情况，包括对少数目标的深入审查。它主要侧重于执行手段和全球伙伴关系，每年都将审查它们的进展情况。在“向可持续和具有复原力的社会转型”的主题下，在 2018 高政论坛对可持续发展目标 6，和可持续发展目标 7（能源）、11（城市和人类住区）、12（消费和生产）、15（陆地生态系统）和 17（执行手段）进行了深入审查。高政论坛还包括自愿的国家审查，每年有少数国家对其在《2030 年议程》方面的进展情况呈交深入审查。目的是让每个国家在《2030 年议程》的整个期间呈交两次。



国家进程往往侧重于问责制，评估政策是否起作用，进展是否正在发生，承诺是否得到兑现。图片来源：联合国开发计划署（开发署），知识共享署名



2016 年 7 月，各国齐聚纽约高政论坛评价全球一级实现《2030 年议程》的进展情况。图片来源：Freya Morales UNDP，知识共享署名

扶持进展 – 执行手段的作用

有效的执行取决于有利的环境，如充分的财政和人力资源、高效而透明的行政和法律机构、支持性的政策和法律框架以及获得专门知识、技术和市场的机会。例如，建设和运营一座污水处理厂需要资金，熟练的专业人员和技术，可能还需要一部关于水污染的法律来吸引最初的投资；执行有关水污染的法律要求各机构监测遵守情况和制裁违规行为。

在《2030 年议程》中，可持续发展目标 17 全部致力于为执行创造一个有利的环境。所有其他可持续发展目标还包括执行这些目标所需的具体手段的具体目标，例如扩大国际合作和能力建设支助 (6. a) 和加强利益攸关方的参与 (6. b)。关于执行可持续发展目标 6 所需手段的更多信息，请参阅联合国水机制报告[执行手段：重点关注可持续发展目标 6 和 17](#)。

³ 在基于成果的国家进程中，一个部门内的主要利益攸关方定期召开会议，讨论该部门内的进展情况。



对学生进行水和环境卫生管理教育是实施可持续发展目标 6 的一个例子。图片来源：R. dwarka，知识共享署名

全球指标进程

作为 [IAEG-SDG](#) 成员的各国通过自己的国家统计部门领导 [可持续发展目标全球指标框架](#) 的制定。在这一过程中咨询了联合国各机构，包括联合国水机制和其他许多利益攸关方，但这些国家拥有最终发言权。

IAEG-SDG 根据方法的成熟程度和数据收集的范围将指标分类为三个不同的级，定义如下：

- 第一级指标确定了由很多国家定期编制的方法和数据
- 第二级指标已经确定了方法，但各国没有定期编制数据
- 第三级指标具有正在拟订的方法

所有指标都同样重要，分类的目的是确保对第二级和第三级指标的方法制定和执行数据收集给予适当注意，重点关注国家能力建设。

联合国统计委员会 2017 年 3 月通过的 [最终指标框架](#) 包括约 230 个指标。IAEG-SDG 将在整个可持续发展目标期间继续完善指标框架，包括每年修订按级分类。该框架的第一次修订定于 2020。

基线是一个明确界定的起点（时间上的参考）从开始执行和衡量进度算起。全球指标框架列出了《2030 年议程》及其具体目标和指标的基线，每个指标都有一个具体的基线数据点。原则上，《2030 年议程》的第一年代表了其基线，但实际上，有了能代表全球的足够的国别数据后，就能确定每个指标的具体基线。对于可持续发展目标 6，目的是编制足够的国家数据，以便在 2018 年之前为其每一项指标建立一个全球基线，使高政论坛及时深入审查可持续发展目标 6。

全球一级的可持续发展目标 6 监测

作用和责任

下文简要概述全球可持续发展目标监测和报告的不同作用和责任，包括关于如何在全球一级共享国家数据的详细情况。

对于所有监测和通过国家统计系统监督国家监测而言，**国家**是中心和出发点。国家统计系统包括国家统计局、各职能部委和参与监测的其他国家机构（参见图 2）。

由各国自己决定它们希望与托管机构分享的数据和元数据的详细程度，以及这些资料应公布的范围。最低要求是每个指标有一个国家总数，但是，在更高的分类层次上分享关于指标子组成部分和监测方法的更详细资料，将使数据将更加可信，对不同的受众更有用。

如上所述，可持续发展目标全球指标只代表一个国家监测的整套指标的一个子集。欢迎各国通过自愿国家报告等方法与托管机构和 HLPF 直接分享其他相关数据集。



各国是所有监测的中心和出发点。图片来源：Georgina Smith，知识共享署名

区域机制可酌情促进从国家向全球一级传送数据和元数据。重点关注区域重要问题的区域机制还可在特定区域内的知识交流和能力建设方面发挥重要作用。

托管机构是负责汇编和核查国家数据和元数据，并将数据连同区域和全球合计提交联合国统计司（统计司）的联合国各机构（在某些情况下还有其他国际组织）。这些机构可在其自己的数据库中公布国家数据，并将其用于专题报告。国家数据要有国际可比性。为此，这些机构还负责制定国际标准和建议监测方法。

托管机构的另一项主要责任是加强国家监测和报告能力。当国家数据丢失、使用不同的方法收集或不同来源的报告不一致时，各机构可能需要与具体国家一起进行估计或调整数据。所有提交给统计司的最终数据将首先经过各国的验证和批准。

在许多情况下，可持续发展目标的全球指标只占托管机构各自监测重点和全球数据集的一小部分。例如，联合国粮食及农业组织（粮农组织）定期汇编关于大约 100 个和水资源相关参数的国家数据，包括计算可持续发展目标指标 6.4.1 和 6.4.2 所需的参数，而可持续发展目标指标 6.5.2 是向《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》所做报告中的多个组成部分之一。

统计司将在[可持续发展目标指标全球数据库](#)中提供区域和全球总数及国家数据和元数据。这些数据也将纳入可持续发展目标年度进度报告，为 HLPF 的后续行动和审查提供依据。虽然数据库将主要侧重于可持续发展目标的全球指标，但可以酌情公布支持数据集。

《可持续发展目标 6 联合国水机制和综合监测倡议》汇集了所有可持续发展目标 6 指标的托管机构，并协调其努力，以便更好地支持各国以综合方式监测可持续发展目标 6，重点关注监测的制度方面以及水和环境卫生的跨部门性质。联合国水机制将在可持续发展目标 6 的数据门户中公布由托管机构汇编和核查的国家数据，以便对水和环境卫生的总体状况和可持续发展目标 6 取得的进展进行全面评估和分析。



图 2. 可持续发展目标报告中的数据流动，突出了国家统计系统的中心作用（插图改编自 IAEG-SDG）。

<ul style="list-style-type: none"> - 民间团体组织 - 私营部门 - 学术界 - 国家数据实验室（统计司） - 区域组织 - 国家统计系统 - 国家统计局 - 职能部委和其他国家机构 - 全球可持续发展目标指标数据库（统计司） - 数据和元数据 - 已调整、估计或修改的数据 - 国际机构 	<ul style="list-style-type: none"> - Civil Society Organizations - Private Sector - Academia - Country Data Lab (UNSD) - Regional Organizations - National Statistical System - National Statistical Office - Line Ministries and other National Institutions - Global SDG indicator database (UNSD) - Data and Metadata - Adjusted, estimated or modified data - International Agencies
<p>可持续发展目标 6 的数据流</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 托管机构向国家发送数据请求 (或从公开的官方数据源中检索) 2 国家向托管机构发送数据 3 托管机构与各国协商核实数据 4 国家签核已验证的数据 5 托管机构向统计局发送已验证的数据 6 统计局发布数据 	<p>Data flow for SDG 6</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Custodian agencies send requests for data to countries (or retrieve it from publicly available official data sources) 2 Countries send data to the custodian agency 3 Custodian agencies validate data in consultation with countries 4 Countries sign off validated data 5 Custodian agencies send validated data to UNSD 6 UNSD publishes the data

介绍《可持续发展目标 6 综合监测倡议》

下面的图 3 中列出了可持续发展目标 6 全球指标的托管人。它们在三项相辅相成的倡议范围内组织工作：世界卫生组织/儿基会饮用水供应、环境卫生和个人卫生联合监测方案(JMP)，与水与环境卫生有关的可持续发展目标具体目标综合监测 (GEMI)和联合国水机制全球环境卫生和饮用水分析及评估 (GLAAS)。

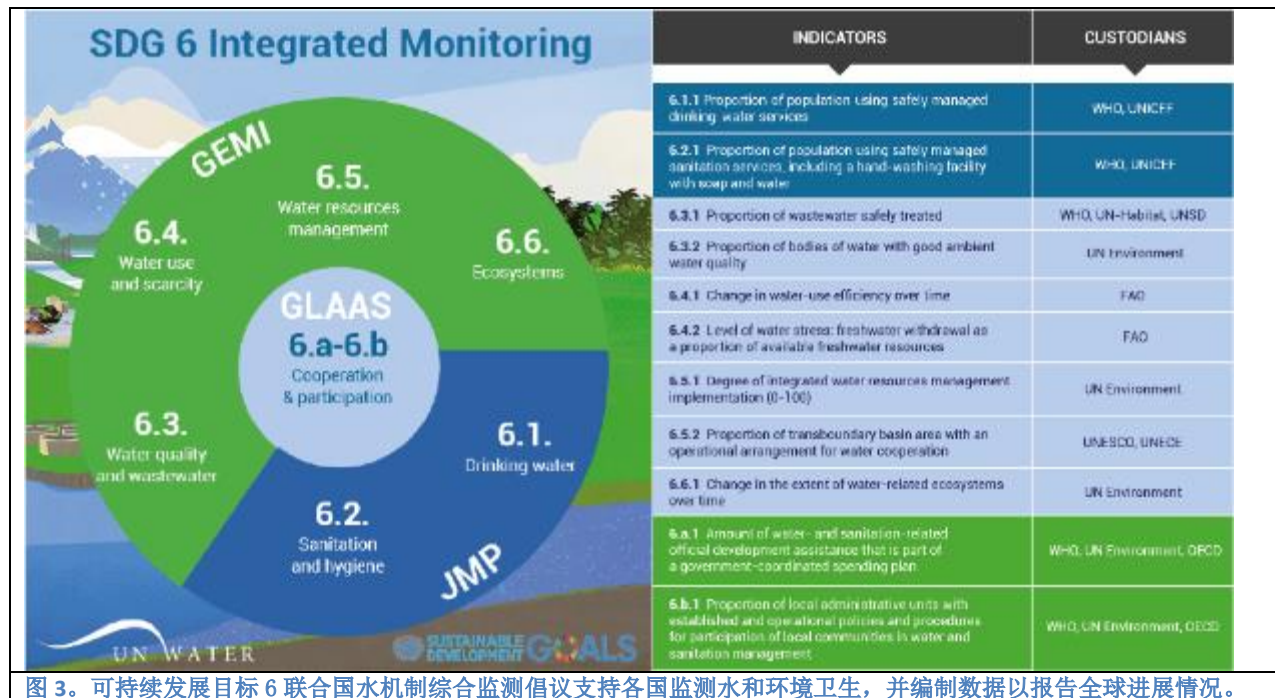
在对千年发展目标(MDG) 15 年的监测经验基础上，JMP 关注可持续发展目标 6 (目标 6.1 和 6.2)的饮用水、环境卫生和个人卫生方面。GEMI 成立于 2014 年，旨在协调和扩大现有的以水、废水和生态系统资源(目标 6.3 至 6.6)为重点的监测工作。执行可持续发展目标 6 (目标 6.a 和 6.b) 的手段属于 GLAAS 的职权范围，它监测维持和发展水和卫生系统和服务所需的投入和扶持环境。

JMP、GEMI 和 GLAAS 合在一起被称为可持续发展目标 6 联合国水机制综合监测倡议。这三个倡议的工作方式和国家对口单位有所不同，正在逐步调整以更好地满足国家要求。

综合检测倡议的目标是：

- 制定监测可持续发展目标 6 全球指标的方法和工具
- 在国家 and 全球各级提高对可持续发展目标 6 监测的认识
- 加强技术和制度的国家监测能力
- 汇编国家数据并报告可持续发展目标 6 的全球进展情况

围绕可持续发展目标 6 的联合努力对于监测的制度方面（包括在各部门、区域和行政各级整合和分析数据收集和分析）尤其重要。为此目的，可持续发展目标 6 综合监测倡议正在与国际、区域和国家各级的广泛合作伙伴开展合作。



- 可持续发展目标 6 综合监测 - 饮用水	- SDG 6 Integrated Monitoring
---------------------------	-------------------------------

<ul style="list-style-type: none"> - 环境卫生和个人卫生 - 水质和废水 - 用水和缺水 - 水资源管理 - 生态系统 - 合作与参与 - 指标 - 托管人 - 6.1.1 使用安全管理的饮用水服务的人口比例 - 世卫组织、儿基会 - 6.2.1 使用安全管理的卫生服务的人口比例，包括带有肥皂和水的洗手设施 - 世卫组织、儿基会 - 6.3.1 得到安全处理的废水比例 - 世卫组织、联合国人居署、统计司 - 6.3.2 具有良好环境水质的水体比例 联合国环境署 - 6.4.1 随着时间的推移用水效率的变化 - 粮农组织 - 6.4.2 缺水程度：淡水资源的比例 - 粮农组织 - 6.5.1 水资源综合管理实施程度（0-100） 联合国环境署 - 6.5.2 带有水合作行动安排的跨界面积的比例 - 教科文组织、欧洲经委会 - 6.6.1 随着时间的推移与水有关的生态系统范围的变化 - 联合国环境规划署 - 6.a.1 属于政府协调的支出计划一部分的与水 和环境卫生有关的官方发展援助数额 - 世卫组织、联合国环境署、经合组织 - 6.b.1 拥有参与当地社区水和环境卫生管理的 确定业务政策和程序的地方行政单位比例 - 世卫组织、联合国环境署、经合组织 	<ul style="list-style-type: none"> - Drinking water - Sanitation and hygiene - Water quality and wastewater - Water use and scarcity - Water resources management - Ecosystems - Cooperation and participation - Indicators - Custodians - 6.1.1 Proportion of population using safely managed drinking water services - WHO, UNICEF - 6.2.1 Proportion of population using safely managed sanitation services, including a hand-washing facility with soap and water - WHO, UNICEF - 6.3.1 Proportion of wastewater safely treated - WHO, UN-Habitat, UNSD - 6.3.2 Proportion of bodies of water with good ambient water quality - UN Environment - 6.4.1 Change in water-use efficiency over time - FAO - 6.4.2 Level of water stress: freshwater withdrawal as a proportion of available freshwater resources - FAO - 6.5.1 Degree of integrated water resources management implementation (0-100)
---	---

	<ul style="list-style-type: none"> - UN Environment - 6.5.2 Proportion of transboundary basin area with an operational arrangement for water cooperation - UNESCO, UNECE - 6.6.1 Change in the extent of water-related ecosystems over time - UN Environment - 6.a.1 Amount of water- and sanitation-related official development assistance that is part of a government-coordinated spending plan - WHO, UN Environment, OECD - 6.b.1 Proportion of local administrative units with established and operational policies and procedures for participation of local communities in water and sanitation management - WHO, UN Environment, OECD
--	--

全球一级可持续发展目标 6 监测的核心原则

有若干管理《可持续发展目标 6 综合监测倡议》工作的原则。如需了解关于这些原则如何在建议的方法中得到应用的详情，请参阅《指南》的第二部分[具体目标和全球指标](#)。

借鉴和统一国家监测工作

拥有可持续发展目标和《2030 年议程》监测和报告的各国明确规定，全球后续行动和审查“将主要以国家官方数据来源为基础”。各国也是改善获得高质量数据的主要受益者，在大多数情况下，它们已经建立了监测系统。因此，全球（和区域）监测工作必须借鉴国家监测，并加强国家监测。这要求加强国家统计系统，重点关注发展技术和制度能力以及监测基础设施。

全球监测还必须努力确保一个国家的数据能与另一国的数据比较，而且能随时间的推移进行比较。这一统一进程以国际商定的定义和标准为基础，并必须在国家自主权与全球（和区域）可比性之间取得重要平衡。

各国内部以及不同部委和其他数据提供者之间的定义、标准和监测工作的统一同样重要。这一进程涉及与国家统计局密切合作。

对于可持续发展目标 6，已设计了建议方法，以便能够利用来自多个来源的现有国家数据，同时鼓励各国逐步与国际定义和标准接轨。通过侧重于所有相关利益攸关方参与监测进程，目的是促进各国内部的统一。详细和透明的元数据有助于弥合国家、区域和国际定义和标准间的差异——通过严格的数据验证过程，可以分析和核对这些内容。

逐步监测的步骤

建议的方法能通过遵守逐步监测的概念，使会员国根据国家能力和现有资源监测可持续发展目标 6，同时借鉴现有的监测工作和数据集。

各国可以从简化方法入手，例如，使用基于替代数据源的定性估计，或者在有限的地点监视有限的参数集。国家能力和资源随着时间推移增加以后，就可以扩大监测方案的范围，采用更强有力的方法，例如就地测量和计量，这两者都能改进数据分类。建模数据可以填补短期和中期的空白。

地球观测也是如此，它可用于具有成本效益的生态系统范围和质量、土地使用和水文监测。鉴于地球观测的空间和时间分辨率往往是连续的，这类信息对于跟踪环境随着时间的变化特别有用。

关于水和环境卫生的数据是由各个利益攸关方收集的；由于他们参与了国家监测进程，各国可能会看到可用数据大幅增加。

此外，新技术正在迅速提高收集、存储、分析、报告和共享数据的能力，同时降低所涉及的成本。除了地球观测之外，还有手机应用和地理空间数据收集，数据通过它们利用从手机到网页的应用能实时供各种用途使用。这种简化和负担得起的技术促进了公众科学的发展，这反过来又有助于对远程或资源限制的环境进行监测，并改进数据分类。

数据综合

可持续发展目标 6 的指标对应水和环境卫生的不同方面，经常由不同部门收集关于它们的信息。例如，农业部经常收集关于农业用水的数据，而卫生部可能会收集有关饮用水质量的数据，环境部收集关于环境水质和废水排放的数据。某些数据由国家和地区部委或国家统计局编制，而其他数据则由非国家行为者，如公用事业、大学和研究机构、非政府组织和公民倡议、私营部门和发展伙伴收集。建议的可持续发展目标 6 的指标监测方法还包括非常不同的数据收集机制，从家庭调查到地球观测等。

然而，要实现可持续发展目标 6，就必须摆脱水和环境卫生部门的部门性做法，采取更为综合的管理办法。为了制定连贯的政策，做出关于发展的知情决定，有必要评估和分析不同发展道路给社会、经济和环境福祉带来的潜在后果。因此，只有将水文、环境、社会和经济信息结合起来，才能获得综合管理办法。同样，监测工作的主要目标之一是整理所有这些信息，以便对水资源状况和不同发展道路进行全面的评估和分析，并帮助减少机构上的支离破碎现象。

数据使用和分类

监测的主要目标之一是为政策制定和决策提供依据。为此目的，数据必须足够详细，以表明在何处、何时、如何以及对何人进行干预，这很重要。这就要求可在空间上（哪一条河流被污染了？），暂时（在哪个季节记录了湿地的范围？）和按部门（哪个部门使用水并产生废水？）分类的数据。将指标分解到其子组成部分之中，例如，水资源综合管理（IWRM）的不同方面或生态系统的类型，也可能有用。

在《2030 年议程》的序言中，各国“保证不让一个人掉队”；换言之，在所有人都实现目标之前，任何一个可持续发展目标或具体目标都不会被认为已经实现。为了跟踪这方面的进展，有必要将数据按若干社会经济阶层，例如收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾、地理位置和与国家背景有关的其他特征分类。

对于可持续发展目标 6，不让一个人掉队的承诺尤其和关于普遍获得饮水、环境卫生和个人卫生的目标 6.1 和 6.2 相关。目前的数据可按居住地和地区以及财富分类。随着时间的推移，目标是在收集的数据中包括非正式的城市住区，并制定能够捕获边缘群体和家庭不平等现象，如性别、年龄和残疾的调查工具。

对于具有物理性质的关于水、废水和生态系统资源的具体目标 6.3 至 6.6，对社会阶层的数据进行分类更具挑战性。但是，这些资源的管理不善对不同群体的人产生的影响不同，重要的是评估和分析这些影响；地理参照物理数据有助于这种评估和分析。例如，通过记录一个国家的哪个流域普遍存在缺水现象，就可能通过观察居住在该流域内的人口数量来评估缺水的社会影响。

	
<p>打破孤立局面 - 监测工作的一个关键目标是核对所有信息，以帮助采取有助于减少制度支离破碎现象的综合管理办法。图片来源：Etienne Poulin，知识共享署名</p>	<p>分类对于使数据对制定政策、决策和规划尽可能有用，包括确保不让任何一个人掉队至关重要。图片来源：亚洲开发银行，知识共享署名</p>
	
<p>使用新的监测方法，如地球观测，能迅速提高我们对水资源的认识。图片来源：Malik Naumann，知识共享署名</p>	<p>有关水和环境卫生的数据是由各种各样的利益攸关方，例如，关心自己社区的参与公民收集的。各国通过整合这些努力，可能会看到可用数据的大幅增加。图片来源：北部地区林业局，知识共享署名</p>

全球进程和对各国的支持

继 2014 至 2016 期间制定、测试、评价和修订可持续发展目标 6 全球指标的监测方法之后，于 2017 年初正式启动了可持续发展目标 6 监测的全球执行工作。第一阶段（2017 综合基线进程）力求为可持续发展目标 6 下的 11 个全球指标建立全球基线，以便在 2018 年及时对可持续发展目标 6 进行高政论坛深入审查。随后的阶段将侧重于实现全球覆盖和建立国家自主权（2018-2021 年），融合和将其主流化（2021-2025），最终巩固和维持（2025-2030 年）各级监测进程。您可以在[我们的网站](#)了解关于 2017 年基线过程的更多信息。

可持续发展目标 6 和托管机构的综合监测倡议将向各国提供技术和制度支助，见下面表 2 的概述。如需更详细的概述，请参阅[我们的网站](#)。您还可以参阅后面的“人力和财政资源”一节，以了解更多的可能性。

表 2. 对监测体制和技术方面的说明及有关要求和对国家的支持

进程的组成部分	说明	全球一级的负责实体	对各国的要求	对各国的支持
制度	侧重于执行可持续发展目标 6 监测的手段，例如建立政治支助和制度能力，与国家结构和进程保持一致，促进部门间合作	《可持续发展目标 6 综合监测倡议》 (通过联合国水机制技术咨询部门管理)	确定可持续发展目标 6 监测的国家总协调人，以协调这一进程，他还可能召集部门间监测小组（参阅下一章“试点测试期间的国家进程”了解更多内容）	制度指南、网络研讨会和服务台 与制度方面和多个指标有关的活动组织，例如研讨会、国家进程促进和制度支助
技术	设计指标方法的执行情况 - 各具体指标的结构和进程将不同，视数据来源、方法和有关利益攸关方而定	可持续发展目标 6 托管机构	分享关于全球指标的国家数据和元数据 - 收到请求的国家对等部门可能会根据指标发生变化；将把要求告知国家联络人（也请参阅图 2 了解数据流的概况）	针对指标的技术指南、网络研讨会、教程和服务台 组织针对指标的活动，如实践社区、研讨会、技术专家



联合国系统的作用是支持各国在水和环境卫生监督监测方面的工作图片来源：LEDS GP，知识共享署名

国家一级的可持续发展目标 6 监测

会员国将需要决定在国家一级执行可持续发展目标 6 监测的适当结构。下一章就如何做到这一点提供了指导和建议，审查了成功因素，例如政治支持、注重数据使用以及与国家进程和结构的协调，以及涉及广泛的利益攸关方和所需的人力和财力资源。它在考虑了上述各点后提出了在国家一级发起可持续发展目标 6 监测的进程。

这一章是根据在约旦、荷兰、秘鲁、塞内加尔和乌干达进行的 2016 年可持续发展目标 6 试点测试的国家反馈和经验教训编写的。试点测试的目的是评价可持续发展目标 6 监测在技术和制度方面的可行性，并探讨如何在国家一级成功地执行监测。在试点测试时所有试点国家的代表齐聚一堂分享他们的经验，讨论短期和长期的机会和挑战，确定国家一级执行工作的成功因素，并就联合国系统如何在这方面更好地为各国提供支持提出建议。本章还记录了 2016 年公开专家审评期间收到的反馈。

试点测试期间的国家进程

在每个试点国家，监测进程都始于**国家启动研讨会**，参加者来自许多不同部门和政府部门，他们有不同的兴趣和专长领域，以及不同的（有时是相互矛盾的）数据集。这些研讨会始终认为让国家统计局参与是至关重要的，因为它通常是批准官方统计的最终权威。请参阅

表 3 参与的利益攸关方列表。

所有国家在开办研讨会之前或之后确定一个可持续发展目标 6 协调人，他将担任总体进程协调员和全球倡议的沟通人。这个协调人所属的部委在不同的国家不尽相同。⁴

为每个指标成立了包括所有利益攸关方在内的**技术小组**，有时也为一个涵盖多个指标的可持续发展目标 6 的具体目标成立技术小组。给每个小组都任命了一个或多个牵头机构，负责执行监测、协调其他利益攸关方的努力以及定期向可持续发展目标 6 协调人提供最新的信息。

技术小组举办**技术研讨会**，以审查方法，评估现有数据集，并制定合并数据的流程。在某些情况下，收集新的数据是大家的共识。小组还讨论在国家一级跟踪可持续发展目标 6 进展所需的额外指标。他们然后着手实施这些计划，收集、验证和分析数据。在必要时，他们向托管机构寻求更多的技术支持，技术支持可能采用虚拟建议的形式，也可以由专家团直接提供。

在每个国家还设立了一个部门间监测小组，该小组由可持续发展目标 6 协调人和技术小组的领导组成。其目的是在指标和部门之间开展监测和数据的工作，以促进学习、精简数据收集和管理，并支持联合分析和用于政策制定和决策。

在这一进程结束时，一些国家举办了国家闭幕研讨会，该研讨会召集了许多启动研讨会的参加者，讨论成果和吸取的教训，并规划随后的数据收集周期。

如需了解关于试点测试成果的更多信息，请访问我们的[网站](#)。

⁴ 约旦：约旦水利与灌溉部；荷兰：基础设施和环境部；秘鲁：农业部（更具体的说是国家水资源管理局）；塞内加尔：水和卫生部；乌干达：水水资源和环境部



可持续发展目标 6 在塞内加尔启动了一个由各部门的利益攸关方参加的研讨会。图片来源：联合国水机制



指标 6.6.1 的技术小组评估秘鲁现有的生态系统数据集，并规划建立生态系统状况国家基线的下一步行动。图片来源：联合国水机制

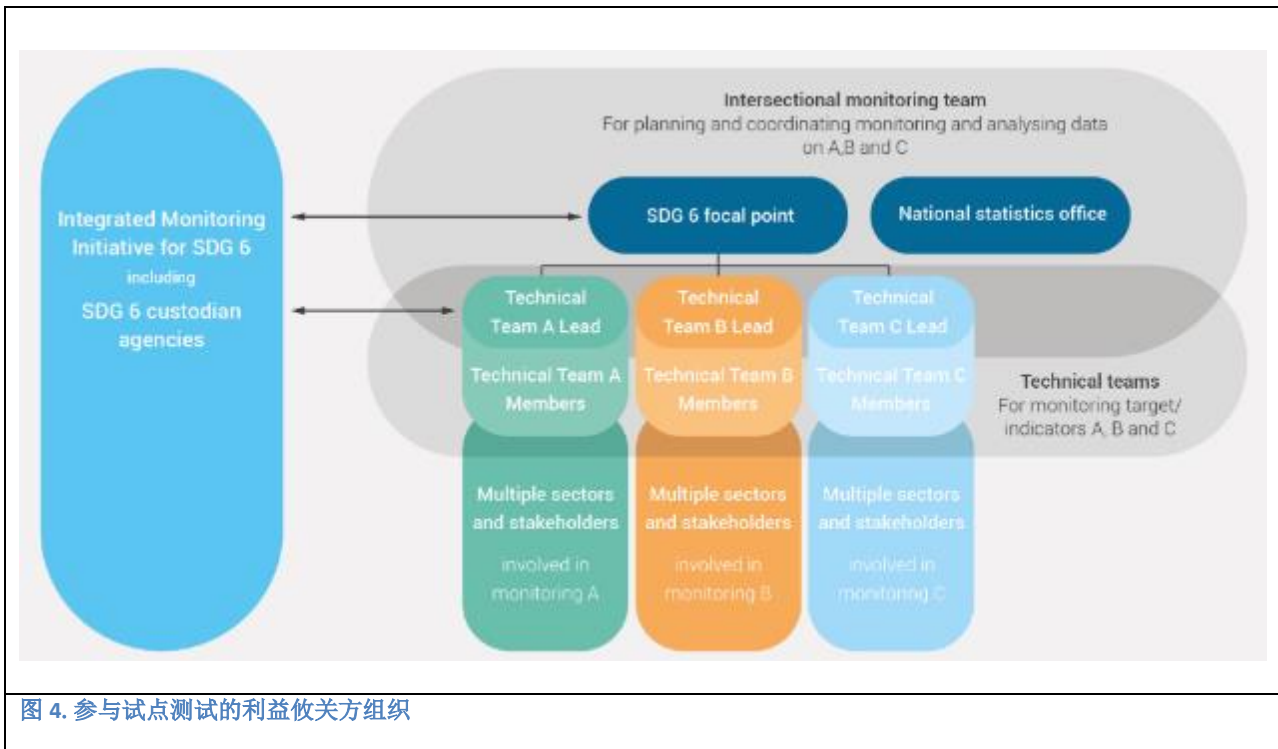


图 4. 参与试点测试的利益攸关方组织

方框 1. 为什么要从国家启动研讨会开始?

面对面的会议是连接利益攸关方并时他们参与、交换信息和产生动力的有效途径。用召集所有相关利益攸关方参加的国家启动研讨会启动可持续发展目标 6 监测也可以达到以下目的：

- 明确《2030 年议程》对水和环境卫生监测的影响
- 确定该国现有的水和环境卫生监测，例如，哪些人正在监测什么以及哪些数据已经可用

- 分配可持续发展目标 6 监测的作用和职责：
 - o 每个技术团队的领导人员/机构
 - o 每个技术团队的成员
 - o 总协调人和部门间监测小组
 - o 可持续发展目标 6 协调人、技术小组和部门间监测小组的职权范围
- 就如何为可持续发展目标 6 全球指标建立基线的总体计划达成一致意见（辅以针对指标的具体计划）

<ul style="list-style-type: none"> - 《可持续发展目标 6 综合监测倡议》 - 包括 - 可持续发展目标 6 托管机构 - 部门间监测小组 - 规划和协调监测和分析跨具体目标和指标的数据 - 可持续发展目标 6 协调人 - 国家统计局 - 技术团队 X 领导 - 技术团队 X 成员 - 多个部门和利益攸关方 - 参与监测 X - 技术团队 - 监测具体目标/指标 X、Y 和 Z 	<ul style="list-style-type: none"> - Integrated Monitoring Initiative for SDG 6 - including - SDG 6 custodian agencies - Intersectoral monitoring team - For planning and coordinating monitoring and analysing data across targets and indicators - SDG 6 focal point - National Statistical Office - Technical team X lead - Technical team X members - Multiple sectors and stakeholders - involved in monitoring X - Technical teams - For monitoring targets/indicators X, Y and Z
---	--

数据可用性和报告协同作用

参加 2016 试点测试的所有国家都能够为其基线编制数据，普遍的共识是已有大量数据可用，但它们往往组织不善，分散在各部委和机构中。有人指出，今后的监测将需要逐步改进数据收集、储存和分析，而且成

功的可持续发展目标 6 监测也不一定需要完整的数据集。各国普遍赞赏逐步监测的步骤，因为它们使各国调整监测，使之符合其目前的能力和资源水平成为可能。

在许多国家，其他报告机制，如经济合作与发展组织（经合组织）/欧统局调查表（6.3.1，6.4.2），非洲部长级水事理事会（AMCOW）和阿拉伯部长级水理事会（若干可持续发展目标 6 全球指标）承诺的后续行动，欧洲联盟水框架指令（6.3.2、6.6.1）、《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》（6.5.2）和《拉姆萨尔公约》（6.6.1）下的报告覆盖了一些可持续发展目标 6 全球指标或其中的组成部分。还值得强调的是可持续发展目标 6 全球指标包括子组成部分，其中一些子组成部分用于填充多个指标。例如，相同的水开采数据被用于计算指标 6.4.1 和 6.4.2。

在指南的第二部分[具体目标和全球指标](#)中详细了解针对指标的数据源和收集方法，包括逐步监测步骤的例子。



非洲国家 2016 年 5 月在加纳阿克拉举行会议，讨论在非洲部长级水事理事会下进行的区域监测和报告工作，以及这些努力如何能纳入全球可持续发展目标 6 的监测和报告。图片来源：联合国水机制

成功因素：建立政治支持

所有试点国家都强调了所有相关部门和机构的领导人对监测进程的高级别认可和支持的重要性。这是确保数据在各部门和机构之间共享的关键，它们正被用于政策制定和决策，并确保资金用于长期监测。

在启动研讨会期间，一个试点国家通过高级别存在加强了政治支持。另一个国家通过致函所有有关部委，要求它们正式任命协调人加强了政治支持。技术小组往往由从事政策制定和决策的高级工作人员领导，这进一步加强对这一进程的制度承诺。

为了建立政治支持，重要的是：

- 说明为什么监测是重要的，强调如何通过获得优质数据来改善政策制定和决策及规划。
- 明确传达《2030 年议程》的影响以及全球和国家进程之间的联系，特别是在监测方面，例如全球相对于国家指标的作用，将如何在全球一级使用国家数据。参阅上一章“拆解《2030 年可持续发展议程》”，以及上一节“作用和责任”。
- 明确传达在国家背景和特定的时间框架内什么是可行的，以管理期望。“逐步监测步骤”有助于表明有可能以相对简单和节约资源的方式开始监测可持续发展目标 6。

- 借鉴并加强现有的国家治理结构。见后续章节“成功因素：与国家进程和结构挂钩”。



通过突出数据能如何改进政策制定和决策及规划，可建立对监测进程的政治支持。图片来源：共享署名

成功因素：注重数据使用

在试点试验之后，试点国家强调了与数据使用有关的几个重要问题。首先，数据收集的目的是支持国家一级的政策制定和决策。因此把监测进程与政策进程挂钩很重要。在一个试点国家，通过任命决策者担任每个指标的监测协调员建立了这一联系。此外，通过安排同一个部委协调具体目标的执行和监测，不同的进程可以通过信息共享、良好做法和吸取的经验教训相互加强。

其次，在分析数据时，需要在可持续发展目标 6 内外进行整合。由于水和环境卫生监测往往在各个部门进行，这就为利用水和卫生数据将其他部门的数据集联系在一起提供了极好的机会。拥有一个部门间监测小组对水和卫生数据的跨部门分析十分有益。还建议跨部门的不同数据集得到广泛利用（从技术和政治角度看），透明度、标准化和政治支持是这项工作的关键。为了进行综合分析，还需要有全面的分析工具或框架。

第三，使用数据提高在政界人士和公众认识的重要性。在这方面，必须以非技术格式提供信息。

如需了解不同指标的数据如何用于政策制定和决策的详细信息，请参阅后续章节“如何使用数据”和《指南》的第二个组成部分[具体目标和全球指标](#)。

成功因素：与国家进程和结构挂钩

为了长期的可持续性，必须使可持续发展目标的监测进程与所有有关部门和国家统计局内部的现有国家监测和报告进程，以及政策制定和决策进程以及现有的体制和协调框架保持一致。工作计划和预算要适当反映监测进程。

在试点国家，可持续发展目标 6 监测的作用和责任与现有的监测、报告和执行管理结构相一致。例如，在一个试点国家，可持续发展目标 6 监测工作与国家联合部门审查进程合并在了一起，这也为审查和调整现有的监测框架提供了机会。另一个试点国家指出了对监测方法进行审查和“国家化”以适应国家背景和建立所有权的便利性；另一个国家认识到虽然可能在很短的时间内生成基线数据，但长期制度化和将其纳入主流仍是长期挑战。



为了长期的可持续性，必须将可持续发展目标的监测进程纳入现有的进程和结构，并在工作计划和预算中适当加以反映。图片来源：Julio Pantoja，知识共享署名

成功因素：利益攸关方参与

如前一节“数据综合”所述，对可持续发展目标 6 的监测必然包括各部门和各级政府的广泛利益攸关方。

表 3 概述了参与可持续发展目标 6 监测的试点测试的利益攸关方。

在存在多个利益攸关方的情况下，监测流程需要明确的制度安排，并明确界定其作用和责任。在试点国家，确定一个全面的可持续发展目标 6 协调中心，为每个指标/具体目标以及一个部门间监测小组设立技术小组，帮助组织利益攸关方（参阅上一节“试点测试期间的国家进程”和图 4，查看关于这些小组的说明）。试点国家为这些小组的价值提供了担保，并指出这一进程汇集了许多传统上没有共同合作过（甚至不曾见过面）的机构和利益攸关方，激发和加强了可持续发展目标 6 监测之外的协作。

请参阅[我们的网站](#)，了解不同利益攸关方如何促进可持续发展目标 6 监测的例子。

表 3. 参与可持续发展目标 6 全球指标监测的利益攸关方概览（关于更详细的资料，请参阅指南的第二部分[具体目标和全球指标](#)。）

国家部委和机构的例子	其他国家利益攸关方的例子	区域和全球利益攸关方的例子
<p>负责水、环境卫生、环境、气象、水文、地质、粮食、农业、灌溉、卫生、公共服务、规划、住房、基础设施、生产、能源、自然资源、矿产、金融等部委/机构。</p> <p>国家统计局</p>	<p>地区政府、</p> <p>公共和私人公用事业和其他服务提供者、</p> <p>空间机构、</p> <p>大学和研究机构、</p> <p>流域管理委员会、</p> <p>用户协会、</p> <p>商业协会、</p> <p>国家水事伙伴关系、</p> <p>非政府组织</p>	<p>政府间机构、</p> <p>部长理事会、</p> <p>联合国机构、</p> <p>区域委员会、</p> <p>发展合作伙伴、捐助者和银行</p> <p>非政府组织</p>



来自有关服务提供者的记录和报告可用于为可持续发展目标 6 的指标，例如收集和¹处理粪便污泥（指标 6.2.1 和 6.3.1）提供依据。图片来源：Julian Doczi，知识共享署名

人力和财政资源

务必要认识到监测的资源含义，并应对现有资源所能取得的成果持现实态度。监测需要人员时间、能力建设和技术支助，以及基础设施及其持续运作和维护。然而，随着过程的制度化，预计成本会随着时间的推移而减少。

大多数试点国家表示它们的监测活动将由现有工作人员负责，但指出必须分配足够的时间和资金，以适应扩大的可持续发展目标 6 范围。一个试点国家确定了在各部门的巨大人力和后勤潜力，但也指出，发挥潜力将需要协调和系统化。

成功的监测直接取决于所涉机构内是否有坚定的拥护者。一个试点国家解释说，派遣专家在百忙之中为该项目抽出时间，因为他们认为这项工作非常有趣和重要。

有人指出需要外部技术支助和能力建设，特别是关于水资源、废水和生态系统的所谓“新”指标。国家统计局和各职能部委的国家水文气象观测网络和统计能力构成了监测的基本基础设施，在这些方面的投资至关重要。

可持续发展目标 6 综合监测倡议为各国提供的支持（见表 2）是根据试点国家的反馈设计的。能使国家受益的其他类型的实物和财政支助包括：

- 水和环境卫生设施经常收集用于管理和管制目的的数据，这可能有助于国家一级的监测。
- 大学和研究机构可能收集数据以供研究之用，因此可能有可分享的数据和监测基础设施。它们可能还能支持能力建设。
- 国家和国际非政府组织以及公民科学团体可能拥有丰富的数据集，例如关于饮水和环境水质或生态系统健康数据集。它们还可以通过运行额外的取样站补充国家监测进程，同时改善数据的空间和时间分辨率。
- 现有双边捐助者和开发银行可收集数据，把这作为其总体方案编制的一部分，还可鼓励它们与可持续发展目标 6 全球指标保持一致。
- 将一小部分基础设施投资用于监测（国家和国际资助的项目、赠款和贷款）。
- 商界可收集与其一般运作有关的数据供管理和管制之用，并进行或被鼓励进行）监测，将其作为其总体社会责任的一部分。
- 其他部门的监测工作能为水和环境卫生监测提供协同作用，例如，可以扩大住户调查，以包括更多关于饮水和卫生的问题；健康记录可以提供饮水和环境卫生方面的指示；可与其他类型的基础设施一起安装智能水表；地球观测。



监测需要人员时间，成功的监测取决于所涉机构内部是否有坚定的拥护者。图片来源：国际家畜研究所，知识共享署名

如何使用数据

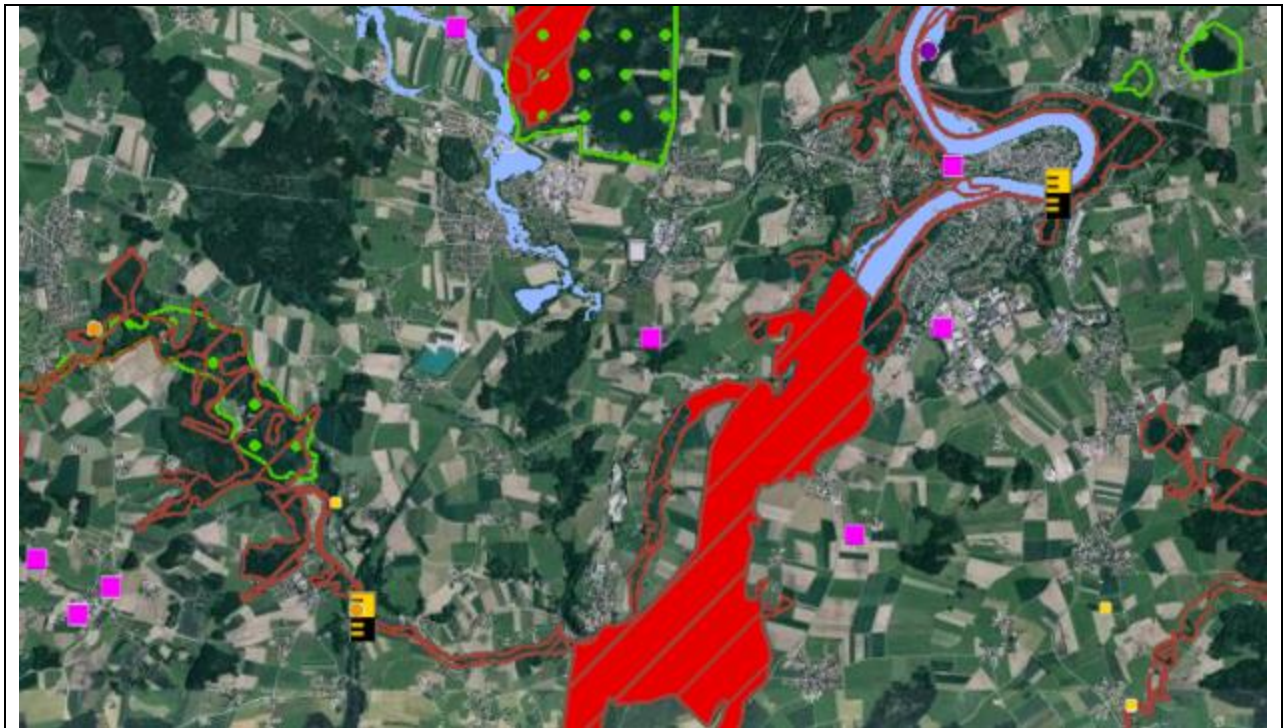
数据收集服务于各种用途。正如本出版物始终强调的，数据可以帮助各级政府的政策制定者和决策者实现以下目标：

- 查明差距并确定有效的水和环境卫生政策和投资的优先事项
- 了解良好的做法，以便更高效地执行

- 确定各部门之间的相互联系，以利用协同作用，管理潜在冲突
- 沟通进展和要求，以确保问责制，提高认识，获得政治支持并刺激采取行动，包括财政投资

此外，优质数据是制定跨部门详细发展规划的一个基本要素，管理不同类型基础设施的地点、功能和规模的选择，例如饮水供应和网络、灌溉系统、废水处理厂、暴雨水管理系统、公路和铁路和输电线，以及住宅、商业和工业区。

如前所述，监测工作的一个主要目标是核对各部门的所有信息，以协助采取有助于减少制度碎片化的综合管理办法。为此目的，除了可获得的、透明的和标准化的数据外，还需要有全面的分析工具或框架，以便在分析时指导决策者和决策者。



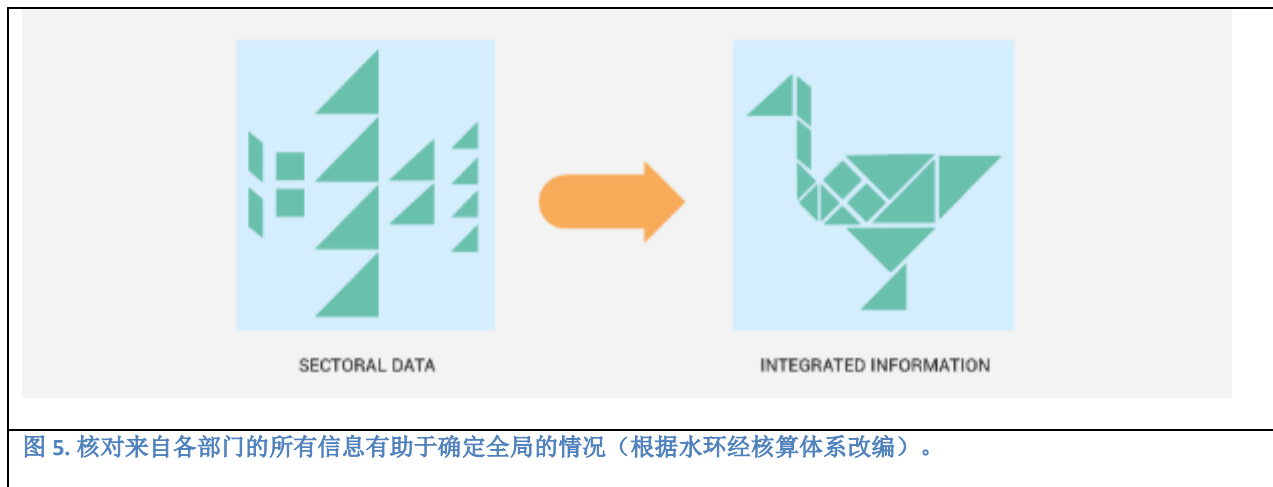
水数据是规划和设计人类住区和不同类型的基础设施的关键。通过收集一个地方的所有数据并使它们易于访问，例如，通过地理信息系统，规划者和工程师可以把工作做得更好。以上地图从多个数据库收集信息，包括关于受保护的生态系统的类型和位置以及饮水来源等方面的信息，洪涝的风险、流动监测和水质取样站和废水处理厂的地点和结果，以及实际规划所需的大量其他数据（资料来源：BayernAtlas）。

分析工具和综合分析框架实例

有几个此类工具和框架可供各国随时使用。本节重点介绍了在 2016 试点测试和审查中提到的几个例子。

- [环境经济核算体系（环会计制度）](#) 是一个国际公认的标准，也是如何以统计方面正确的方式组织跨部门信息以协助进行综合分析的范例。它包括旨在支持水和卫生政策制定和决策的子系统水环经核算体系。通过使用[国际水统计建议 \(IRWS\)](#)，水环经核算体系采用基于库存和流动的质量平衡法，将实物水和货币水与环境卫生数据结合起来。在许多国家，国家统计局已经使用国民核算系统组织经济数据，这种做法可以扩大范围，把环境数据纳入其中。

- 水资源综合管理框架包括监测和报告指标 [6.5.1](#), [6.a.1](#) 和 [6.b.1](#) 的执行方法, 提供了分析跨部门数据的结构和过程。
- 欧洲环境署和欧洲联盟水框架指令利用驱动力、压力、状态、影响、反应框架 (DPSIR) 作为分析和报告社会与环境之间复杂联系的工具, 拓展了经合组织的压力—结果—反应模型。通过把关于状态的数据 (例如可持续发展目标 6 全球指标中的许多指标, 如水质) 纳入更广的驱动力 (如人口)、压力 (如废水产生) 和影响环境 (如生态系统健康), 就有可能预测不同反应的效果 (例如, 规定最低废水处理水平的法律)。
- 联合国大学的[可持续发展目标政策支助系统](#) (SDG PSS) 通过提供一个能够把对可持续性至关重要的不同工具和数据集汇集在一起的系统, 来寻求支持国家的跨部门循证决策和规划。例如, 该政策支助系统能帮助制定国家目标, 帮助专家和决策者围绕可持续发展目标的水证据进行合作。
- 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会已在系统思考的基础上制定了[绘制和评估《2030 年议程》之间相互联系的方法](#), 以支持各国确定投资能在各部门产生多重利益的关键杠杆点。
- 在商界, 有几种工具可用于评估不同类型的水风险并确定水管理目标。虽然这些工具可能与政府没有直接关系, 但重要的是要认识到数据对于商业是有价值的, 并且可以激发商业参与可持续发展目标 6 的实施和监测。



为不同的访问者提供数据和分析

收集和分析数据集后, 就必须向所有相关的利益攸关方传播信息, 以最大限度地发挥数据的效用 (从而得到监测投资回报)。不同的利益攸关方有不同的需求, 因此按照需求给信息打包是很重要的。例如:

- 政治家们可能会要求综合分析那些突出趋势、风险和机会的数据
- 学生和研究人员对原始数据和元数据感兴趣, 以使用这些数据自己进行分析
- 公共和私营部门的决策者和规划者需要详细的分类信息, 以指导其参与、投资和设计解决方案
- 公众可能喜欢全面的关键信息

在网上开放共享数据和元数据是让大量用户使用的有效方法。它还带来更大的透明度、可信度和问责制。无论受众是谁，以引人注目的方式呈现信息都会带来很多收获。如需实例，请参阅 www.gapminder.org 和 www.healthdata.org/results/data-visualizations。

从 2018 年起，由可持续发展目标 6 托管机构收集的官方国家数据将在联合国水机制可持续发展目标数据门户网站上公布，其目的是在不同级别促进对可持续发展目标进展的综合分析和可视化。门户网站将针对广泛的利益攸关方提供关键信息，对不同的数据集进行交互式探索，并可能提供图形、地图和国家和地区概况介绍的下载。



关键讯息

在本《指南》的第一部分结束之际，我们希望强调一些人们在执行可持续发展目标 6 监测时应该牢记的关键信息。

首先，我们应该记住《2030 年议程》、可持续发展目标及其具体目标和全球指标框架都是由各国自己制定和商定的。联合国系统的作用是支持各国实现议程。各国需要在全世界界定的可持续发展目标的基础上考虑各自国情，制定自己的国家优先事项和具体目标。

监测的目的是帮助各级政府的政策制定者和决策者确定各种挑战和机会，为更有效和高效地执行设定优先事项，并通报进展情况，或缺乏进展的情况（以及相关的要求），以确保问责制并带来政治、公共和私营部门对投资的进一步支助。因此，在进行监测工作之前，必须考虑如何使用数据以及由谁使用数据。

可持续发展目标 6 全球指标已得到广泛的界定，以便在全球一级跟踪可持续发展目标的进展情况，同样也是为了尽可能让更多的国家受益。然而，并非所有的指标都与所有国家有关。还有一系列与国家政策制定和决策进程有关的其他指标，当一个国家进行可持续发展目标监测时，绝不应忽视对它们的监测。国家总数是交流进展和要求的有力力量，而需要有详细的分类数据来支持政策制定、决策和规划。

本《指南》，特别是针对指标的方法，就如何以标准化方式监测可持续发展目标 6 全球指标提出了建议，但方法仍应允许一些灵活性，以反映国家情况和要求。《指南》将在汲取经验的基础上不断改进。

发展逐步监测的概念是为了能使尽可能多的国家参与可持续发展目标 6 监测，监测工作可从相对简单和低成本的水平开始，随着时间的推移，国家能力和资源可用性增加后，可逐步变得更加富有决心。

监测工作的一个主要目标是整理来自各部门的所有信息，对不同政府部门和非政府实体的参与进行广泛和战略性的思考，尤其是国家统计局作为总体负责一个国家可持续目标报告的实体。综合数据收集和分析能够全面评估水资源状况和不同发展道路的影响。

最后，在全球报告方面，各国负责收集和分享指标数据和元数据，这些数据将由指标托管机构汇编和审定。托管机构将验证过的数据提交联合国统计司，以便在可持续发展高政论坛为后续行动和审查提供依据。如果国家数据丢失、使用不同的方法收集或不同来源报告不一致，则托管机构可能需要进行估计或调整数据，但是，必须得到各国批准才能发布。

《可持续发展目标 6 综合监测倡议》是可持续发展目标 6 托管机构之间的合作，以简化全球监测工作，以便更好地支持各国的国家监测工作。在监测的机制方面，包括在各部门、区域和行政各级整合数据收集和分析方面，合作努力尤其重要。本文件和我们的网站概述了通过该倡议提供的支助的具体类型，我们的网站是更多信息和资源的主要来源：www.sdg6monitoring.org



图片来源：和平秘书处，知识共享署名