



РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

Обобщающий доклад 2018 г.,
посвященный Цели устойчивого
развития 6 по вопросам водных
ресурсов и санитарии

6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ



UNITED NATIONS



Цель в области устойчивого развития 6

Все 193 государства-члена Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 г. согласовали документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка дня на период до 2030 года). Повестка дня на период до 2030 года является планом действий в интересах людей, планеты и процветания. Государства-члены заявили о своей готовности «ликвидировать нищету во всех ее формах», предпринять смелые и преобразующие шаги с тем, чтобы вывести мир на путь устойчивого и жизнестойкого развития и обеспечить обязательство «мы никого не оставляем позади».

В Повестке дня на период до 2030 года определено 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 глобальных задач, связанных с достижением результатов в области развития и средствами для реализации (Mol) на период 2015—2030 гг. Они были спланированы с тем, чтобы обеспечивать комплексный и неделимый характер и сбалансированность социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития. Повестка дня на период до 2030 года будет и дальше направлена на реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Эта масштабная всеобщая программа действий, как ожидается, будет реализовываться всеми странами и заинтересованными сторонами, действующими в совместных партнерских отношениях.

Установление ЦУР 6 — Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех — отражает повышенное внимание к проблемам воды и санитарии во

всемирно-политической повестке дня. Повестка дня на период до 2030 года определяет проблемы неравенства, истощения природных ресурсов, деградации состояния окружающей среды и изменения климата в числе самых сложных задач нашего времени. Она признает, что общественное развитие и экономическое процветание зависят от устойчивого управления ресурсами пресной воды и экосистемами и подчеркивает интегрированный характер ЦУР.

Целью первого обобщающего доклада по ЦУР 6 является информационное обоснование дискуссий государств-членов в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2018 г. Он представляет собой углубленный обзор и включает данные о состоянии реализации в мировом масштабе ЦУР 6, современного состояния дел и тенденций на глобальном и региональном уровнях, а также о том, что необходимо реализовать в целях достижения этой цели к 2030 г. Доклад основан на самых последних данных, имеющихся для 11 глобальных показателей ЦУР 6¹, отобранных государствами-членами для отслеживания прогресса на пути реализации восьми глобальных задач, а также содержит дополнительные данные и информацию из широкого круга источников.

Устойчивые водные ресурсы и улучшение санитарных условий для всех

Ресурсы пресной воды, надлежащего качества и в достаточном объеме, имеют большое значение для всех аспектов жизни и устойчивого развития.

Ресурсы пресной воды, надлежащего качества и в достаточном объеме, имеют большое значение для всех аспектов жизни и устойчивого развития. Права человека на воду и санитарии широко признаны государствами-членами. Водные ресурсы интегрированы во все формы развития (к примеру, продовольственная безопасность, здравоохранение и уменьшение масштабов нищеты), в устойчивый экономический рост в сельском хозяйстве, промышленности и производстве энергии, а также в поддержание жизнеспособных экосистем.

¹ Данные, касающиеся задач, основаны на самых последних данных, взятых по 2015 г. (данные о водных ресурсах, санитарных условиях и гигиене и большая часть данных Mol), а также по 2017 г., или на основе ранее собранных данных

Права человека на воду и санитарную широко признаны государствами-членами. Водные ресурсы интегрированы во все формы развития (к примеру, продовольственная безопасность, здравоохранение и уменьшение масштабов нищеты), в устойчивый экономический рост в сельском хозяйстве, промышленности и производстве энергии, а также в поддержание жизнеспособных экосистем.

Водные экосистемы и окружающая среда всегда представляли естественные места для населенных пунктов и проживания цивилизаций, принося такие выгоды, как транспорт, естественное очищение водных объектов, ирригация, защита от паводков и места обитания, для биоразнообразия. Однако рост населения, интенсификация сельскохозяйственного производства, урбанизация, промышленное производство и загрязнение, а также изменение климата начинают превосходить и подрывать природную способность обеспечивать основные функции и ресурсы. Оценки предполагают, что если продолжится деградация природной окружающей среды и расточительная нагрузка на глобальные водные ресурсы, то 45 % глобального валового внутреннего продукта, 52 % мирового населения и 40 % мирового производства зерновых культур будут к 2050 г. подвергаться риску. Беднейшие и находящиеся в неблагоприятном социальном положении группы населения будут несоразмерно страдать, еще больше усугубляя рост неравенства.

Сельское хозяйство (в том числе ирригация, животноводство и аквакультуры) является определенно самым большим потребителем водных ресурсов, на который приходится 69 % ежегодного водоотбора в мире. Промышленность (включая выработку электроэнергии) составляет 19 % и домашние хозяйства — до 12 %. Все эти использования воды могут загрязнять ресурсы пресноводной воды. Большая часть сточных вод из муниципальных, промышленных и сельскохозяйственных источников сбрасывается обратно в водоемы без переработки. Если не обрабатывать, такое загрязнение в дальнейшем уменьшает наличие пресной воды для питья и других применений, а также деградируют экосистемы.

Усиливается консенсус в отношении того, что проблемы могут быть решены путем более интегрированного подхода к управлению и распределению водных ресурсов, включая защиту экосистем, от которых зависят сообщества

и экономики. Концепция комплексного управления водными ресурсами (КУВР) заложена в Повестку дня на период до 2030 года и требует, чтобы правительства рассмотрели вопрос о том, как водные ресурсы связаны с различными частями общества и каким образом решения в одном секторе могут повлиять на потребителей воды в других секторах. Этот подход должен привлечь к участию все хозяйствующие субъекты и заинтересованные стороны всех уровней, которые используют и потенциально загрязняют воду с тем, чтобы управление водными ресурсами осуществлялось справедливо и стабильно.

Достижение задач Цели в области устойчивого развития 6

ЦУР 6 включает восемь намеченных глобальных задач, которые универсальны и амбициозны. В то же время каждое правительство должно принять решение о том, каким образом их инкорпорировать в национальные процессы планирования, стратегии и программы, основанные на учете национальных условий, возможностей, уровней развития и приоритетов. Они охватывают весь водный цикл, в частности: обеспечение питьевой водой (задача 6.1) и санитарно-гигиеническое обслуживание (6.2), очистка сточных вод, их повторное использование и качество природных вод (6.3), эффективность водопользования и нехватка воды (6.4), КУВР, в том числе путем трансграничного сотрудничества (6.5), защита и восстановление водных экосистем (6.6), международное сотрудничество и наращивание потенциала (6.a) и участие в водоснабжении и санитарии (6.b).

Настоящий доклад признает, что мониторинг прогресса в достижении ЦУР 6 является процессом приобретения навыков обзора и совершенствования, что выбор показателей, сбор данных и методологии описывают выполняемую работу и что страны находятся на разных этапах разработки их механизмов мониторинга и отчетности. Менее половины государств-членов обладают сравнимыми данными, доступными для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении каждой из глобальных намеченных задач ЦУР 6. Почти 60 % стран не располагают данными, доступными в отношении более четырех глобальных показателей ЦУР 6, и только 6 % сообщили о наличии данных по более, чем восьми

глобальным показателям, отражая значительное отсутствие данных. В рамках задач в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) были собраны данные с 2000 г. в ходе реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в то время как по большинству других намеченных задач данные собирались за более короткие периоды времени.

Задача 6.1: Обеспечить доступ к безопасной и недорогостоящей питьевой воде

Обеспечение всеобщего доступа к безопасной и недорогостоящей питьевой воде к 2030 г. представляет собой серьезный вызов для всех стран, а не только для стран с низкими уровнями доходов. Доля мирового населения, пользующегося, по меньшей мере, основными услугами обеспечения питьевой водой, повысилась с 81 % в 2000 г. до 89 % в 2015 г. Однако, только одна из пяти стран с уровнем водоснабжения ниже 95 % будет в состоянии достичь всеобщего базового обеспечения питьевой водой к 2030 г. Реализация целевой задачи 6.1 подразумевает решение «нерешенной проблемы» расширения обслуживания питьевой водой для 844 миллионов людей, которые по-прежнему не имеют даже основных видов водоснабжения, и постепенное повышение качества обслуживания для 2,1 миллиардов людей, у которых на дому нет воды, доступной в случае необходимости и не содержащей загрязняющих веществ (безопасная питьевая вода). Кроме того, помимо домашних хозяйств, это предполагает обеспечение водоснабжением школ, медицинских учреждений и прочих институциональных структур.

Обязательство «мы никого не оставляем позади» потребует уделения повышенного внимания уязвимым группам населения и усилий по наблюдению за ликвидацией неравенства в доступе к услугам водоснабжения. Дезагрегированные данные по основным видам обслуживания имеются для все большего числа стран (80) с разбивкой по сельским и городским районам, группам с различными уровнями благосостояния и районам административно-территориального деления. Такие данные позволяют правительствам лучше определять и охватывать уязвимые группы населения, однако будет необходима дальнейшая работа с тем, чтобы детализировать оценочные данные для обеспечения доступа к услугам водоснабжения, организованным с соблюдением требований безопасности.

В тех странах, где значительная доля населения по-прежнему не имеет даже базовых видов водоснабжения, на первоначальном этапе основное внимание должно уделяться обеспечению того, чтобы каждый человек имел доступ к источнику чистой питьевой воды и сократить время, затрачиваемое (в основном женщинами и девочками) на сбор воды. Дальнейшая работа также потребует для выработки на согласованной основе метода оценки доступности по цене, поскольку плата за услуги не должна быть препятствием для доступа к водоснабжению.

Задача 6.2: Обеспечить доступ к санитарно-гигиеническому обслуживанию и прекратить открытую дефекацию

Обеспечение всеобщего доступа к надлежащему и равноправному санитарно-гигиеническому обслуживанию к 2030 г. представляет собой серьезный вызов во многих частях мира. Задача 6.2 призывает страны положить конец открытой дефекации, обеспечить доступ каждому человеку к типовым туалетным удобствам и создать системы для безопасных способов ассенизации. Доля мирового населения, пользующегося, по меньшей мере, основными услугами санитарного обслуживания, увеличилась с 59 % в 2000 г. до 68 % в период 2000—2015 гг. Вместе с тем, 2,3 миллиарда людей по-прежнему испытывают нехватку основных видов обслуживания, из которых 70 % проживают в сельских районах, и только 1 из 10 стран с уровнем охвата обслуживанием ниже 95 % будет в состоянии достичь всеобщего базового обеспечения к 2030 г. Более того, 4,5 миллиарда людей по всему миру испытывали нехватку должным образом организованного санитарного обслуживания, когда нечистоты подвергаются безопасной утилизации на месте или обработке на специально отведенных очистных сооружениях.

Задача 6.2 также подчеркивает большое значение гигиены и призывает уделить особое внимание потребностям женщин и девочек. Мытье рук с мылом и водой широко признано в качестве главной приоритетной задачи для уменьшения трансмиссивных заболеваний. Общее состояние дел в мире еще неизвестно, но наименее развитые страны (НРС) имеют самый низкий охват: только в 27 % из них имеются бытовые удобства для мытья рук, хотя в городских районах эта доля выше и составляет 39 %.

Около 892 миллиона людей продолжают практиковать применение открытой дефекации. В период 2000—2015 гг. общее количество составило немногим больше 1,2



Канализационный сток. Фото/Trey Ratcliff Creative Commons

миллиарда людей. Из тех людей, которые продолжают практиковать применение открытой дефекации, 90 % проживают в сельской местности, а большинство — только в двух регионах, причем 558 миллионов в Центральной Азии и Южной Азии, а также 220 миллионов в Африке в районах к югу от Сахары. Потребуется масштабные усилия, чтобы положить конец этой практике до 2030 г.

Будут необходимы значительные инвестиции, особенно в быстро растущих городских районах, хотя решения будут различаться в зависимости от относительной важности канализационных сетей и систем санитарного контроля на местах. Укрепление потенциала местных и национальных органов власти для управления и регулирования систем санитарного контроля будет первоочередной задачей, включая развитие систем управления информацией, особенно в странах с низким и средним уровнями дохода.

Задача 6.3: Улучшение качества воды, очистка сточных вод и их безопасное повторное использование

Сбор сточных вод от домашних хозяйств и промышленных предприятий, их очистка и повторное использование, а также уменьшение

распространения загрязнения и повышение качества воды являются главными проблемами для водохозяйственного сектора. Качество пресной воды в естественной окружающей среде подвергается риску в мировом масштабе. Загрязнение пресной воды широко распространено и повышается во всем мире. Предварительные оценочные данные потоков загрязненной воды от домашних хозяйств в 79 странах с наиболее высокими и высокими-средними уровнями доходов показывают, что 59 % сточных вод подвергаются очистке с соблюдением требований безопасности. Для этих стран далее следует отметить, что уровни безопасной очистки сточных вод домашних хозяйств с канализационными отводами и сооружениями на местах составляют 76 % и 18 % соответственно.

Хотя проблемы качества воды, главным образом, ассоциируются с развивающимися странами, они также продолжают существовать в развитых странах и включают потерю прежнего качества воды резервуаров; воздействия, связанные с изменениями в гидроморфологии; увеличение появления новых загрязнителей и распространение инвазивных видов.

Масштабы промышленного загрязнения неизвестны, поскольку сточные воды слабо контролируются и редко агрегируются на национальном уровне. Хотя некоторая часть сточных вод домохозяйств и

Основной задачей для всего водного сектора является оказание содействия и ускорение прогресса в достижении ЦУР 6, исходя из результатов оценки прогресса в выполнении задач ЦУР 6. Водный сектор стремится улучшить использование водных ресурсов и повысить охват и качество водоснабжения и санитарно-технических услуг. Некоторые из многих задач представляют собой практические действия, которые обеспечивают «видимую» сторону использования водных ресурсов, как например возведение водоотводов и туалетов, строительство резервуаров, бурение скважин, очистка и повторное использование/рециркуляция сточных вод. Однако некоторые действия гораздо менее заметны.

объектов промышленности очищается на местах, только ограниченные данные имеются в наличии и агрегируются для национальных и региональных оценок. Во многих странах отсутствуют возможности для сбора и анализа данных, необходимых для проведения полной оценки. Надежная система мониторинга качества воды имеет существенное значение для определения приоритетов для целей инвестирования. Она также очень важна для оценивания состояния водных экосистем и необходимости их защиты и восстановления.

Растущая политическая воля блокировать загрязнение в его источнике и заниматься очисткой сточных вод защитит здоровье людей и окружающую среду, уменьшит дорогостоящие последствия загрязнения и повысит наличие водных ресурсов. Сточные воды являются недооцененным источником воды, энергии, питательных веществ и других возобновляемых промежуточных или побочных продуктов. Рециркуляция, повторное использование и восстановление того, что обычно рассматривается как отходы, могут снизить водный стресс и предоставить многие социальные, экономические и экологические выгоды.

Задача 6.4: Повысить эффективность водопользования и обеспечить снабжение пресной водой

Не во многих странах имеются природные и финансовые ресурсы, чтобы продолжать увеличивать водоснабжение. Альтернативное решение — более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Эта задача направлена на решение проблемы нехватки воды и учитывает большое значение повышения эффективности водопотребления, которое является критерием ценности воды для экономики и общества в единицах, равных долларам США за один кубический метр использованной воды (долл. США/м³).

Более 2 миллиардов людей проживают в странах, испытывающих острую нехватку водных ресурсов. Она затрагивает каждый континент, препятствует рациональному и экологически безопасному природопользованию и ограничивает социально-экономическое развитие. Хотя в среднем водный стресс в мире составляет только 11 %, 31 страна испытывает нехватку воды в диапазоне между 25 % (когда водный стресс начинается) и 70 %, а 22 страны — более 70 % и испытывают острую нехватку воды. Самые высокие уровни водного стресса наблюдаются в странах Северной Африки и западных, центральных и южных частей Азии. В районах Африки южнее Сахары уровень водного стресса составляет только 3 %, однако этот количественный показатель скрывает большую разницу между более влажными и засушливыми частями региона. Уровни водного стресса будут, вероятно, повышаться в результате роста населения и спроса на воду, а также интенсификации воздействий изменения климата.

Сельское хозяйство является самым большим потребителем водных ресурсов, на который приходится почти 70 % всего водозабора в мире, а в некоторых странах в аридных зонах — вплоть до 90 %. Сбережение только части водных ресурсов может значительно уменьшить водный стресс в других секторах. Альтернативные источники воды, такие как сточные воды, речной сток и деминерализация, могут также ослабить водный стресс. Повторное использование и рециркуляция сточных вод с соблюдением требований безопасности являются значительным неосвоенным ресурсом для промышленности и сельского хозяйства, однако его использование должно преодолеть политические и культурные барьеры. Другим вариантом является импорт продуктов питания, выращенных в водообеспеченных странах, однако это может привести к противоречию с щекотливыми политическими моментами, поскольку страны стремятся к продовольственной безопасности с точки зрения принципов самообеспеченности.



Эффективность водопотребления составляет 15 долл. США/м³ на глобальном уровне, но ее значения находятся в диапазоне от 2 долл. США/м³ для стран, чьи экономики зависят от сельского хозяйства, до 1000 долл. США/м³ в промышленно высокоразвитых странах, с развитым сектором услуг или других экономиках, которые зависят от природных ресурсов. Данная информация не является достаточной для определения политических мер и принятия конкретных оперативных решений, чтобы повысить массово эффективность водопользования различных потребителей воды. Дополнительные показатели, характеризующие такие применения будут в этой связи весьма полезны. Показатели, отражающие улучшения в областях водопользования и ирригации в сельском хозяйстве и снижения потерь воды в муниципальных распределительных сетях, промышленных и энергетических системах технологического охлаждения, входят в круг проблем, мониторинг которых должен вестись с их помощью.

Задача 6.5: Внедрить комплексное управление водными ресурсами

Повестка дня на период до 2030 года обязывает в полной мере государства-члены осуществлять КУВР и трансграничное сотрудничество в вопросах, касающихся совместно используемых водных ресурсов. Реализация ее на практике явится наиболее полномасштабным шагом на пути достижения ЦУР 6. По сообщениям, это составляет около 80 % стран из всех регионов на всех уровнях развития. В среднем степень осуществления КУВР в глобальном масштабе составила 48 % (средняя-низкая), однако среди стран это значение варьируется в значительной мере. Только 25 % стран в трех группах с более низкими индексами развития человеческого потенциала (ИРЧП) достигли классификации среднего-низкого уровней. Отмечается весьма скромный прогресс, во всяком случае большинство стран не выполняют намеченную задачу до 2030 г. при существующих темпах осуществления. Если компоненты КУВР разделить, то наибольший прогресс обнаруживается в направлении межотраслевой координации и участия населения в осуществлении на национальном уровне (62 %), однако финансирование (33 %), гендерные проблемы (33 %) и управление водоносными зонами (41 %) являются проблемными направлениями. Не существует универсального подхода к осуществлению КУВР, и каждая страна должна разработать свой собственный план введения КУВР с учетом политических, социальных, экологических и экономических условий.

Вода скорее предлагает благоприятную возможность для сотрудничества между странами, нежели является источником конфликта. Осуществление КУВР на трансграничном уровне демонстрирует острую необходимость укрепления кооперации в совместном использовании водных ресурсов. Среднее значение в процентах площадей трансграничных бассейнов на национальном уровне, охваченных рабочими соглашениями о трансграничном сотрудничестве, составляет 59 % (на основе данных за период 2017/2018 гг. от 61 из 153 стран, совместно пользующихся трансграничными водными ресурсами). Однако, рабочие соглашения и учрежденные совместные органы являются разнообразными и продемонстрировали, что пока они основаны на нормах обычного права, не существует универсального решения, чтобы они стали такими, как должны быть. Страны сообщают о барьерах на пути достижения соглашения. К ним относится следующее: отсутствие политической воли и асимметричность сил и средств среди стран, по территории которых протекает река; отсутствие финансовых, людских и технических возможностей; а также наличие скудных данных, особенно в связи с трансграничными водоносными горизонтами и их границами.

Задача 6.6: Обеспечить защиту и восстановление водных экосистем

Как показывает время, стремление к экономическому и социальному развитию зависит от эксплуатации природных ресурсов, в том числе водных экосистем. В наши дни, поскольку спрос на ресурсы пресной воды увеличивается, понимание этой проблемы сосредоточено на обеспечении того, чтобы поддерживалась ограниченная возможность природной среды предоставлять разнообразные услуги, от которых общество находится в полной зависимости. Водные экосистемы лежат в основе других ЦУР и при этом также сами зависят от них, особенно от тех, которые связаны с производством продовольствия и энергии, биоразнообразием и земными и морскими экосистемами. Защита и восстановление водных экосистем не могут быть обеспечены без прогресса в отношении этих других целей и взаимнообразно.

За последнее столетие мир потерял 70 % своих природных водно-болотных угодий, в том числе понес существенную потерю пресноводных видов. В большей части регионов все больше появляется искусственных водоемов, таких как водохранилища, дамбы и рисовые чеки, однако существующие системы сбора данных не делают различия между природными и





Девушка закрывает отхожую яму в маленькой деревушке между регионами Габу и Бафата, которые были объявлены свободными от открытой дефекации. Фото/©UNICEF/NYHQ2012-2154/LeMoigne

искусственными водоемами. Отчетные данные свидетельствуют о том, что глобальные данные, сбор которых в настоящее время осуществляется благодаря процессу ЦУР, не отражает общего состояния пресноводных экосистем или тренды, доступные из других источников данных. Глобальный показатель полезен, но он носит общий характер. Неполные данные генерируются странами для оценивания надлежащим образом хода выполнения работ. Уточненные данные будут играть важную роль для четкого понимания водных экосистем и выгод, которые они обеспечивают. Наблюдения за Землей могут дополнить локальные наземные данные и поддержать бремя по сбору и передаче данных в стране.

Государствам-членам потребуется укрепить потенциал, увеличить финансовые ресурсы и ввести четкие функции и обязанности в отношении сбора данных и их обработки. Мониторинг на уровне экосистемы и в масштабе бассейна играет важную роль. Мониторинг на локальном уровне предоставляет дополнительные данные для принятия практических действий, а укрупненный мониторинг в масштабах бассейна — общее представление.

Задача 6.а: Расширить международное сотрудничество и наращивание потенциала

Расширение международного сотрудничества и поддержка развития потенциала имеют фундаментальное значение и вносят вклад в достижение многих целей, в том числе в ЦУР 6. Более 80 % участвовавших стран в цикле 2016/2017 гг. Глобальной ежегодной оценки ООН состояния санитарии и питьевой воды (ГЛААС) сообщили о неудовлетворительном финансировании национальных задач ВСГ. Необходимость увеличения финансовых ресурсов для решения задач ЦУР 6.1—6.6 очевидна.

С 2005 г. финансирование увеличилось по всему водному сектору, в силу того, что финансовая помощь для водных ресурсов сельскохозяйственного назначения выросла почти втрое. Однако, официальная помощь в целях развития (ОПР) водному сектору осталась неизменной в объеме около 5 % как части суммарных выплат в рамках ОПР. Общий объем расходов на водный сектор в рамках ОПР повысился

с 7,2 миллиардов долл. США в 2011 г. до 8,8 миллиардов долл. США в 2016 г.

Текущие данные являются недостаточными, чтобы оценить, в какой степени ОПР предусмотрена в программах затрат, координируемых правительствами. Предполагается, что подходы к решению этой задачи будут разработаны в течение какого-то времени. Существует необходимость более глубокого понимания масштабов и значения международного сотрудничества, в особенности поддержки деятельности по наращиванию потенциала, так как в настоящее время это не охватывается показателем. Как намеченная задача, так и показатель полностью сфокусированы на внешней поддержке и обозначают резервные возможности и необходимость в более энергичном привлечении к участию в стране. Необходимо рассмотреть вопрос об определении дополнительных показателей или изменении показателей с тем, чтобы учесть это обстоятельство.

Задача 6.б: Оказать поддержку участию заинтересованных сторон

Эффективное и устойчивое управление водными ресурсами зависит от участия ряда заинтересованных сторон, включая местные общины. Более 75 % стран сообщили о том, что располагают четко определенными стратегиями и процедурами для пользователей услуг и общин с тем, чтобы принимать участие в организационно-плановой работе по водоснабжению питьевой водой (городские: 79 %, сельские: 85 %) и санитарии (городские: 79 %, сельские: 81 %). Для целей планирования и управления водными ресурсами 83 % стран сообщили о наличии введенных стратегий и процедур.

Участие в мониторинге было ограниченным до утверждения ЦУР, а рамочная программа мониторинга в интересах выполнения этой задачи находится в процессе разработки. Необходимо признать, что для выполнения этой намеченной задачи участие не может быть измерено только в количественном выражении. Необходим набор показателей, который будет включать сведения о степени участия, таких как механизм, эффективность и значение.

В процессе мониторинга выполнения преобладает информация из сектора ВСГ ввиду масштабного наличия данных ГЛААС. Однако, данные из других секторов, таких как КУВР, были включены в самый последний цикл сбора данных (2016/2017 гг.), несмотря на то, что по-прежнему недостаточно данных о трендах. Необходим улучшенный

мониторинг, чтобы предоставить возможность выражать свое мнение группам в других секторах, особенно в сельском хозяйстве, где существует давняя традиция участия фермеров в ассоциациях водопользователей.

Содействие и ускорение прогресса

Основной задачей для всего водного сектора является оказание содействия и ускорение прогресса в достижении ЦУР 6, исходя из результатов оценки прогресса в выполнении задач ЦУР 6. Водный сектор стремится улучшить использование водных ресурсов и повысить охват и качество водоснабжения и санитарно-технических услуг. Некоторые из многих задач представляют собой практические действия, которые обеспечивают «видимую» сторону использования водных ресурсов, как например возведение водоотводов и туалетов, строительство резервуаров, бурение скважин, очистка и повторное использование/рециркуляция сточных вод. Однако некоторые действия гораздо менее заметны. Они намного более труднодостижимы и весьма сложны, и закладывают основу для видимой стороны использования водных ресурсов. Они включают необходимость надлежащего управления водными ресурсами, которое имеет решающее значение для осуществления КУВР; решение проблем совместного использования водных ресурсов и выгоды, которые оно предоставляет на транснациональном уровне, а также рассматривает острый вопрос неравенства, когда богатые имеют лучшее водообеспечение, чем бедные, а состоятельные землевладельцы контролируют водные ресурсы, что уменьшает производительность труда мелких землевладельцев.

ЦУР 17 (Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития) предлагает рамочную основу для целей содействия и ускорения прогресса во всех аспектах ЦУР 6, включая проблемные вопросы КУВР и ликвидации неравенства, которые будут иметь важнейшее значение для достижения ЦУР 6 и обеспечения принципа «никого не оставлять позади». МОИ для водных ресурсов и санитарии предусматривает управление, финансирование, развитие потенциала, сбор и мониторинг данных. Все они взаимосвязаны, а эффективные программные мероприятия в каждом виде деятельности взаимно дополняют друг друга. Все они являются важными элементами в выполнении намеченных задач ЦУР 6.

Управление

Надлежащее управление водными ресурсами является важнейшим компонентом для осуществления ЦУР 6. При этом руководящие структуры в большинстве случаев бывают неэффективными и разрозненными во многих странах. Надлежащее управление водными ресурсами обеспечивает политические, институциональные и административные правила, практики и процессы для принятия решений и их осуществления.

Правительства наделены ответственностью за многие государственные функции, к числу которых относятся формирование политики, разработка нормативно-правовой базы, планирование, координация, финансирование и кредитование, развитие потенциала, сбор данных и мониторинг, а также госрегулирование. Вместе с тем, управление все больше продвигается вперед, минуя государственные органы и учитывая сотрудничество с другими заинтересованными сторонами, в том числе с частным сектором. Надлежащее управление водными ресурсами охватывает многие элементы, но в то же время включает: эффективные, оперативные и подконтрольные государственные учреждения, которые реагируют на изменение; открытость и прозрачность обеспечения заинтересованных сторон информацией и предоставление возможности гражданам и сообществам выразить свое мнение и играть роль в процессе принятия решений.

Участие и привлечение к нему всех заинтересованных сторон являются важными частями процессов выработки стратегий, хотя измерение их эффективности находится еще только в стадии зарождения. Большое значение наличия транспарентной, универсальной и нейтральной платформы для правительства и общественных организаций в целях мобилизации имеющихся ресурсов и поиска альтернативных средств обеспечения улучшенного водоснабжения оказалось существенно важным дополнением к поддержке органов местного управления. Актуальность потенциальных возможностей становится важным элементом процесса формирования политики и ее практической реализации.

(а) Комплексное управление водными ресурсами

Надлежащее управление водными ресурсами является решающим фактором осуществления КУВР. Поскольку нагрузка на водные ресурсы увеличилась за последние 25 лет, спрос на расширение сотрудничества в рамках водного сектора вырос. Концепция КУВР поэтапно была

принята и интегрирована в Повестку дня на период до 2030 года (задача 6.5). КУВР предусматривает создание благоприятных условий для интеграции, необходимость создания прочной институциональной рамочной основы (включая участие), потребность в инструментах менеджмента в целях эффективного управления водными ресурсами (к числу которых относятся инструменты для совместного использования трансграничных водных ресурсов) и финансовые потребности в целях развития водных ресурсов и управления ими.

КУВР является относительно простой концепцией, однако применение ее на практике сложно. Не существует универсального решения, и каждая страна должна стремиться выработать свой уникальный подход. Методологические принципы могут быть взяты из опыта других стран, придерживающихся интеграции. Прогресс связан с состоянием национальной экономики и уровнем эффективного управления, хотя низкий ИРЧП не является обязательно препятствием.

Практическое осуществление КУВР на трансграничном уровне обеспечивает дополнительное обоснование острой потребности в укреплении сотрудничества в совместном использовании водных ресурсов и выгод, которые оно предоставляет. Странам необходимо кооперироваться с тем, чтобы обеспечить управление трансграничными реками, озерами и водоносными горизонтами справедливым и стабильным образом.

(b) Ликвидация неравенства

Надлежащее управление водными ресурсами служит основой для ликвидации неравенства. Равноправные условия доступа к достаточным объемам безопасных и приемлемой стоимости водных ресурсов, а также к санитарно-гигиеническим средствам могут подразумевать разницу между процветанием и бедностью, здоровым образом жизни и плохим состоянием здоровья и даже между жизнью и смертью. Бедность существенно уменьшилась, а доступ к услугам ВСГ увеличился за последние 20 лет. Однако диспропорции продолжали непрерывно расти; они оставались постоянно высокими и влияли на каждую страну. Более богатые люди обычно имеют более лучший доступ к ВСГ, чем бедные люди, а состоятельные землевладельцы зачастую контролируют водные ресурсы таким образом, что уменьшают производительность труда мелких землевладельцев. Однако экономическое влияние является только частью общей ситуации. Неравенство в гражданском обществе существует между городскими и сельскими сообществами, внутри городских общин и среди различных культурных и гендерных сред.

Новаторское видение и стремление государств-членов покончить с бедностью повсюду, бороться с неравенством внутри стран и между ними, построить мирное, справедливое и инклюзивное общество, а также защищать права человека повсюду, является краеугольным камнем повестки дня 2030 года. Вода находится в центре этого видения и стремления. Она важна для здоровья и благосостояния общества, искоренения бедности, достижения продовольственной безопасности и улучшения питания.

Только 62 % людей в НРС имеют доступ к основным услугам водоснабжения по сравнению с 89 % мирового населения. Несоответствие в базовых услугах санитарии еще больше, поскольку охват в НРС (32 %) меньше половины глобального среднего значения (68 %). Только 27 % населения в НРС имеют туалетные комнаты в домашних условиях. Существуют явные различия между нестабильными и стабильными государствами, а сельские общины отстают от сообществ в городском секторе. Городское население растет быстро, и проживающие в трущобах могут быстро увеличиваться, когда рост населения не регулируется эффективным образом. Этническая принадлежность играет важную роль при определении доступа к водным ресурсам и санитарии. Коренное население и племена составляют 15 % от беднейшего населения мира, хотя их доля менее 5 % населения Земли. По оценкам, они заботятся о 22 % земной поверхности и охраняют почти 80 % остающегося биоразнообразия на планете. Многие страны оказались неспособными осуществлять политику, которая целевым образом направлена на работу в достаточной мере с наиболее уязвимыми сообществами. Ряд стран приняли финансовые меры, адресованные таким слоям населения — 27 % относительно питьевой воды и 19 % в отношении услуг санитарии.

Финансирование

Финансовые потребности в водном секторе остаются высокими. Требуется большее финансовое обеспечение — от более эффективного использования существующих ресурсов до обеспечения новых финансовых подходов — в целях создания большего числа благоприятных возможностей для достижения быстрого прогресса в последующие годы. Текущие финансовые ресурсы недостаточны для достижения ЦУР 6. По оценкам Всемирного банка, ежегодные капиталовложения в выполнение задач ЦУР 6.1 и 6.2 составят 114 миллиардов долл. США в год. Эта сумма не включает затраты на выполнение других задач ЦУР 6. Также она не включает расходы на эксплуатационно-

техническое обслуживание, мониторинг, институциональную поддержку, укрепление секторов и людские ресурсы.

Инвестиции в ВСГ приносят социальные и экологические выгоды, поскольку влекут финансовые вложения в другие сектора водоснабжения и водопользования. По оценкам, ежегодные затраты на покрытие ущерба от наводнений, неоптимальные услуги ВСГ и нехватку воды составляют 500 миллиардов долл. США. Эта величина была бы больше, если бы расходы на экологию могли бы быть оценены и учтены. Выгоды инвестирования в безопасность водоснабжения должны сократить затраты и содействовать росту, который может затем обеспечить доходы в поддержку дальнейшего инвестирования, создавая таким образом механизм самоусиления.

Партнеры по развитию в секторе ВСГ определили три финансовых проблемы: 1) недостаток финансовых средств для укрепления благоприятных условий и предоставления обслуживания; 2) неосвоенное использование возмещаемых финансовых средств, включая микрофинансирование и смешанное финансирование; 3) ресурсы, адресно направленные в неадекватных объемах для бедных и уязвимых групп, которые не в состоянии иметь доступ к услугам.

Ликвидация финансового разрыва требует повышения эффективности использования существующих финансовых ресурсов наряду с увеличением инновационных источников финансирования, таких как коммерческое кредитование и смешанное финансирование, включая частный сектор. В связи с этим требуется создание благоприятных возможностей, чтобы рассмотреть особенности инвестиций в водные ресурсы (например, значительные необходимые капиталовложения с предварительной предоплатой, менеджмент долгосрочных рисков или сопутствующих рисков). ОПР играет решающую роль, однако необходимо определить, куда ее направить, где она может быть наиболее эффективной и

использована для активизации других источников финансирования.

Всемирный банк констатировал, что эти действия являются самоусиливающимися в секторе ВСГ. Улучшение использования существующих ресурсов в случаях, когда они сочетаются с реформами осуществления, должно привести к повышению эффективности, улучшению обслуживания и укреплению кредитоспособности. Это может привести к расширению доступа к возмещаемому и коммерческому финансированию, которое может затем быть инвестировано в дальнейшее улучшение водоснабжения, тем самым продолжая цикл.

Развитие потенциала

Фундаментом рационального использования водных ресурсов является прочная система официальных и неофициальных учреждений и людских ресурсов. В то же время, острая нехватка потенциала тормозит рациональное ведение водного хозяйства во всех его гранях в целом в большинстве развивающихся стран, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной и Юго-Восточной Азии. Сообщается о нехватке людских ресурсов во всех ключевых областях, включая: сельское хозяйство и орошаемое земледелие, учет факторов риска, связанных с водой, водоснабжение и медико-санитарное обслуживание, очистка сточных вод, технологии рециркуляции и повторного использования и опреснения воды. Это — не новое явление и являлось предметом главной озабоченности, сдерживающим рациональное ведение водного хозяйства, в течение многих десятилетий.

Некоторые страны составляют сейчас национальные стратегии развития потенциала для водного сектора. Однако серьезной проблемой является реализация. Существуют возможности быстро повысить профессиональную квалификацию персонала для заполнения конкретной нехватки, используя краткосрочные программы продолжительностью два-четыре года. Но потребуются много лет для укрепления организационного потенциала с набором кадров опытных и эффективных профессионалов и техников, способных планировать и создавать возможности для прогресса в направлении ЦУР 6. Ответ кроется в долгосрочном обязательстве и поддержке знаний и развития потенциала.

Сбор данных и мониторинг

Данные лежат в основе таких элементов управления как подотчетность, транспарентность и участие.

Они создают условия для мониторинга прогресса, а поставщикам обслуживания, правительствам и партнерам по развитию — быть подотчетными. Во многих странах не хватает финансовых, организационных и людских ресурсов для сбора и анализа данных в поддержку управления. Менее половины государств-членов располагают сравнимыми данными о прогрессе в направлении каждой из глобальных задач ЦУР 6.

Без наличия данных заинтересованные стороны не располагают основой для того, чтобы критически оценить фактически некорректные или тенденциозные позиции. Надежные, сопоставимые и, по мере возможности, дезагрегированные данные являются существенно важными для стимулирования политической приверженности, информационного обоснования процессов формирования политики и принятия решений и приведения в действие удачно размещенных инвестиций в здравоохранение, экологию и экономические выгоды. Сбор данных и мониторинг требуют политической приверженности транспарентности, которая предусматривает усилия, относящиеся к доступности и совместному использованию данных. Расширенное использование новейших данных наблюдений за Землей, данных любительской науки и частного сектора должно быть внедрено в системы данных мониторинга на всех уровнях в дополнение к существующим усилиям по сбору данных.

За рамками Цели устойчивого развития 6

Интегрированный подход к повестке дня 2030 года признает, что большинство аспектов общества, развития, устойчивого роста и окружающей среды являются симбиотическими. Признание этого фактора может сделать развитие более экономически эффективным, помочь максимально увеличить эффект синергии и уменьшить риски того, что действия, предпринятые для достижения одной цели, будут негативно сказываться на других. Это также будет обеспечивать соответствующие временные рамки и последовательность политических и организационных реформ и связанных с этим инвестиций, с тем чтобы ограниченные ресурсы использовались эффективно и устойчиво. Интегрированный подход имеет важные последствия. Он означает, что прогресс в направлении ЦУР 6 может создать возможности и привести в движение прогресс в большинстве других ЦУР; в равной степени успех ЦУР 6 будет также зависеть от достижения их задач другими ЦУР.

Вода и общество

Новаторское видение и стремление государств-членов покончить с бедностью повсюду, бороться с неравенством внутри стран и между ними, построить мирное, справедливое и инклюзивное общество, а также защищать права человека повсюду, является краеугольным камнем повестки дня 2030 года. Вода находится в центре этого видения и стремления. Она важна для здоровья и благосостояния общества, искоренения бедности, достижения продовольственной безопасности и улучшения питания.

Безопасная питьевая вода и адекватные санитария и гигиена являются фундаментальными для защиты здоровья и вносят непосредственный вклад в достижение хорошего здоровья и благосостояния. Заболевания, связанные с водой, тесно смыкаются с бедностью и несоразмерно влияют на уязвимые группы населения, которые не имеют доступа даже к элементарным услугам ВСГ. Всеобщий доступ к воде имеет существенное значение для искоренения предупреждаемой причины смерти от диареи и других связанных с водой заболеваний. Согласно оценкам, каждый доллар, инвестированный в цели ВСГ, дает отдачу в пять долларов с учетом всех социальных и экономических выгод. Неравенство должно быть исключено, а темпы прогресса увеличены для тех, кто далеко отстали, если цели ВСГ будут достигнуты к 2030 году. Это включает в себя население сельских районов и общин, где пренебрегаемые тропические заболевания являются эндемическими, а также «горячие точки», где повторяются вспышки таких заболеваний как холера.

Важную роль играют школы. Улучшение доступа к ВСГ в школах может укрепить здоровье школьников и учителей, повысить посещаемость и благосостояние, что полезно для результатов обучения всех учащихся. Это особенно полезно для девушек и молодых женщин в отношении мер менструальной гигиены. Школьники находятся в выгодном положении, чтобы получить знания о безопасной воде и санитарии как на практике, так и в классах, с тем чтобы они и их семьи могли понимать связи между водой, здоровьем и питанием.

Доступ к ВСГ наряду с продовольственной безопасностью может сократить число инфекций, которые усугубляют неудовлетворительность питания. Плохой доступ к ВСГ содействует неудовлетворительности питания, которая имеет как сельскую, так и городскую составляющие здоровья (но которая хуже в сельских общинах). Она носит эндемический характер среди бедноты в районах Африки к югу от Сахары и в Азии, где многие люди живут в антисанитарных условиях и не получают в

их рационе питания достаточно калорий, белка и питательных микроэлементов. В 2016 г. почти 25 % детей в возрасте до пяти лет задерживались в росте, а 10 % детей умерли.

Женщины являются главными хранительницами воды в доме для бытовых нужд и орошения растений. Многие женщины в бедных домашних хозяйствах несут бремя поиска воды в отдаленных источниках и часто не имеют иного выбора, чем пользоваться для бытовых нужд загрязненными сточными водами. Их роль в обществе и в их семьях такова, что они подчас критически подвержены воздействию небезопасной воды и на них более всего сказывается отсутствие санитарно-профилактических средств и/или достаточной обработки сточных вод.

Женщины нуждаются в гораздо более расширенном участии в принятии решений относительно инфраструктуры и услуг ВСГ; им нужно, чтобы их спрашивали о местоположении, конструкции и обслуживании пунктов водоснабжения и туалетов. Женщины и мужчины нуждаются в равном представительстве в комитетах ВСГ, поставщиках услуг и ассоциациях водопользователей, и требуются согласованные усилия для продвижения женщин на ведущие позиции. Поэтому национальным и местным правительствам необходимо интегрировать гендерные вопросы в их процессы формирования политики и принятия решений и создать для женщин условия, чтобы они могли высказываться и эффективно участвовать в этой деятельности.

Вода является существенным ингредиентом в сельском хозяйстве и производстве продовольствия. Важно покончить с голодом, добиться продовольственной безопасности, улучшить питание и содействовать устойчивому сельскому хозяйству. Большая часть водозабора приходится на сельскохозяйственный сектор. В этой связи недостаток и нехватка воды могут серьезно повлиять на сельское хозяйство и производство продовольствия, особенно в уязвимых развивающихся странах, в которых запросы на продовольствие увеличиваются, а недостаточное питание является эндемическим. Голод во всем мире в настоящее время вновь расширяет масштабы после продолжительного периода спада, поскольку много людей страдает от нехватки продовольствия. Это особенно заметно в африканских странах к югу от Сахары, которые переживают наиболее высокий уровень нехватки продовольствия, поразившей почти 30 % населения. Конфликт и хрупкость также ухудшили продовольственную безопасность и во многих случаях осложняются наводнениями и засухами, которые могут уничтожить сельскохозяйственные культуры и урожаи.



Вьетнамские фермеры и азиатские буйволы работают на рисовых полях. Фото ООН/Kibae Park

Вода и окружающая среда

Экосистемы и их живые организмы, включая людей, являются водопользователями. Водные экосистемы включают водно-болотные угодья, реки, водоносные слои и озера и поддерживают высокий уровень биоразнообразия и жизни. Они жизненно важны для предоставления выгод и услуг, таких как питьевая вода, водные ресурсы для продовольствия и энергетики, влажность, среда обитания для водной флоры и фауны и природоохранные решения по очистке воды и устойчивости к воздействию климата. Они вносят вклад в удовлетворение конкурирующих запросов, смягчение воздействия рисков и содействие стабильности и в меры по наращиванию доверия, если ими управляют надлежащим образом. Поэтому они существенно важны для устойчивого развития, мира, безопасности и благосостояния людей.

Водные экосистемы подвергаются все большей угрозе, поскольку растут запросы на пресную воду для сельского хозяйства, энергетики и населенных

пунктов. Они выдерживают воздействие загрязнения, развития инфраструктуры и добычи ресурсов. Дegradiрующие экосистемы могут также привести к конфликтам, перемещению населения и миграции.

Качество воды ухудшается, поскольку повышается загрязнение патогенами, органическими веществами, питательными элементами и увеличивается соленость ввиду отсутствия должной санитарно-гигиенической деятельности и сброса промышленных и сельскохозяйственных сточных вод. Земные и пресноводные экосистемы полностью взаимозависимы. Земные экосистемы зависят от ресурсов пресной воды при достаточном их количестве и качестве; в свою очередь, деятельность на суше, включая землепользование, влияет на обеспеченность и качество воды для людей, промышленности и экосистем. Неудовлетворительное качество воды разрушает пресноводную среду обитания и прибрежные районы и может повлиять на

рыбную популяцию, тем самым воздействуя как на биоразнообразие, так и на продовольственную безопасность.

Растет интерес к решениям, ориентированным на природу (РОНП), которые используют или имитируют природные процессы для повышения водообеспеченности (например, удержание влаги в почве и пополнение подземных вод), повышения качества воды (например, природные и созданные водно-болотные угодья и прибрежные буферные полосы) и уменьшения связанных с водными ресурсами рисков путем восстановления поймы и строительства децентрализованной системы удержания воды, такой как «зеленая кровля».

Сельское хозяйство является как основной причиной, так и объектом воздействия загрязнения воды. Вода, забираемая для сельского хозяйства, потребляется сельскохозяйственными культурами, однако какая-то часть воды возвращается в водоемы, вызывая их загрязнение. Отсутствие очистки сточных вод домашних и промышленных источников также делает сельское хозяйство объектом их воздействия, так как загрязненная вода поражает сельскохозяйственные культуры и передает заболевания потребителям и людям, вовлеченным в производство и обработку продуктов питания.

Большая часть загрязнения окружающей среды, поражающего океаны и прибрежные зоны, поступает в результате деятельности человека и низкого уровня управления практики землепользования. Это также относится к твердым отходам, сбрасываемым на прибрежные районы или вблизи от них, которые в конечном итоге попадают в море. Снижение загрязнения и минимизация сброса опасных веществ в экосистемы, расположенные выше по течению, принесет пользу морской окружающей среде и сократит воздействие на прибрежные экосистемы.

Изменение климата оказывает значительное воздействие на системы пресных вод и их управление. Наибольшие воздействия вследствие изменения климата будут проявляться в виде изменений гидрологического цикла, таких как общая водообеспеченность, качество вод и повторяемость экстремальных метеорологических явлений (например наводнения и засухи). На связанные с водой опасные явления приходится большая часть ущерба и воздействий в результате бедствий. За период времени между 1990 и 2015 годами погибло более 1,6 миллионов человек, а в освещаемых на международном уровне стихийных бедствиях пострадало 5,5 миллиардов человек. На связанные с водой опасные явления

приходится 62 % погибших и 96 % пострадавших, а общая сумма 75 % ущерба составляет 2,5 триллионов долларов США.

Тогда как наводнения являются внезапными и очевидными и им уделяется большое внимание, засухи, как и изменение климата, являются медленно надвигающимися явлениями. Они способствуют общей нехватке воды, создают дополнительную нагрузку на водоснабжение и воздействуют на сельское хозяйство и водные экосистемы. Политика упреждения засухи и учета факторов риска засухи может способствовать большему уровню жизнестойкости общества к засухе и понизить степень потребности в реагировании на чрезвычайные ситуации. Но это требует фундаментального сдвига в том, как засуха воспринимается и как учитываются ее факторы. В целом, изменение климата и сопровождающее его повышение повторяемости наводнений и засух требует более адаптивного подхода к управлению водохозяйственной деятельностью для стран и обществ, с тем чтобы они были в состоянии справиться с растущей неопределенностью.

Водный стресс (нехватка) вызывает голод и продовольственную небезопасность. Странам необходимо увеличить продуктивность воды и эффективность водопользования для преодоления нехватки и дефицита воды, особенно тем из них, которые столкнулись с высоким водным стрессом. Важной альтернативой для экономии воды является сокращение высокого уровня потерь и напрасной траты воды, что может сэкономить ресурсы для использования в других производственных целях.

Большие и малые города представляют собой особую и крупную водную проблему, поскольку они, как предполагается, должны послужить домом для около 66 % мирового населения к 2050 г. Рост урбанизации и разрушение инфраструктуры препятствуют прогрессу. То же самое происходит при росте обитателей трущоб на периферии городов, которые имеют лишь ограниченный доступ к безопасной воде и санитарии и ассоциируются с проблемами бедности, гендерного равенства, здоровья и питания. Города не функционируют в изоляции; они существуют на территории речных бассейнов и все происходящее в городах оказывает влияние на другие перерабатывающие сектора и взаимнообразно.

Миграция (порой частично вызываемая деградацией окружающей среды и водной небезопасностью) добавляет нагрузку на водные ресурсы. Безработица во многих странах арабского мира возросла за последние годы, поскольку доходы населения в сельской местности упали в связи с засухой,



деградацией земель и истощением подземных вод, приведшим к низкой продуктивности сельского хозяйства. Это вызвало миграцию людей из села в город, рост количества неофициальных поселений и социальных волнений. Потеря рабочих мест в сельском хозяйстве подвергает угрозе источники существования в сельском хозяйстве и экономические возможности, что особенно затрагивает более молодые поколения и уязвимых членов общества. Мигранты могут оказаться тяжелым бременем в странах, где существующие ресурсы часто ограничены, плохо управляются и переэксплуатированы.

Вода и экономика

Экономический рост продолжает оставаться приоритетной задачей для большинства стран. ЦУР невозможно достигнуть без роста, который имеет тенденцию отодвинуть на задний план другие проблемы. Но неустойчивое использование водных и земельных ресурсов не поможет достигнуть этих целей. Изменение климата сфокусировало умы на жизнестойкости и на том, что природные ресурсы для будущих поколений потребляются для удовлетворения экономических запросов текущего дня.

Хотя широко признается, что водные ресурсы являются существенно важным аспектом экономического роста, недавние исследования помогли количественно охарактеризовать и подтвердить эту взаимосвязь. Однако определение степени влияния инвестиций в водный сектор на рост чревато осложнениями из-за множества путей, которые ведут к росту повсеместно распространенного представления о том, что вода является входной переменной в многочисленной экономической деятельности. Выводы подтверждают, что нехватка водных ресурсов выступает как крупномасштабное ограничение для глобального экономического роста.

Около 1,4 миллиарда человек на Земле имеют источники существования, непосредственно зависящие от водных ресурсов, в том числе рабочие места в производстве продуктов питания и напитков, энергетике и водном хозяйстве. Миллионы мелких фермеров в развивающихся странах всецело зависят от воды для орошения и животноводства в своих хозяйствах.

Сельское хозяйство является главной отраслью, нанимающей около 30 % глобальной рабочей силы. Сельское хозяйство рассматривается в развитых странах как любое другое промышленное предприятие. Только 1,5 % национальной рабочей силы занято в сельском хозяйстве в Соединенном Королевстве Великобритании

и Северной Ирландии. Но более широкая агропродовольственная отрасль, которая зависит от сельского хозяйства из-за его сырья, нанимает 14 % национальной рабочей силы и оценивается в 145 миллиардов долл. США для национальной экономики. Однако неопределенность относительно будущего водоснабжения для сельского хозяйства является ведущей для более высокой неопределенности среди агропродовольственного бизнеса и может выступать как отрицательный стимул для будущего роста и инвестиций. Эти проблемы отражены во многих подобных промышленно развитых странах.

Сельское хозяйство является главной опорой экономического роста во многих развивающихся странах и основным потребителем воды. Миллионы мелких фермерских хозяйств, более 60 % трудовых ресурсов в африканских странах к югу от Сахары, вовлечены в связанную с сельским хозяйством деятельность. Сельскохозяйственное производство и экономика в африканских странах к югу от Сахары в большой степени зависят от капризов редких и ненадежных дождей. Большинство стран сталкиваются с сочетанием высокой гидрологической изменчивости, отсутствием инвестиций в водную инфраструктуру и слабо развитым водным хозяйством. Орошаемое сельское хозяйство является вариантом только для некоторых из них.

Для обрабатывающих отраслей промышленности качество водных ресурсов вызывает такую же озабоченность, как и их количество. Большинство промышленных процессов понижает качество водных ресурсов. Отрасли промышленности в современной экономике обязаны, согласно законодательству, очищать их сточные воды до уровня национальных и международных стандартов перед их сливом в принимающие водоемы, такие как озера, реки или море. Многие отрасли промышленности в развивающихся странах продолжают сбрасывать неочищенные или частично очищенные сточные воды, что вызывает озабоченность в связи с загрязнением токсичными металлами и органическими соединениями. Тревогу вызывают такие загрязняющие вещества, которые представляют опасность для людей и окружающей среды в местах, в которых системы регулирования плохо оборудована.

В Европе промышленное водопотребление уменьшается; в Северной Америке оно выровнялось, хотя там водопотребление намного выше, чем в других регионах. Потребление продолжает расти в Австралии и Океании, Южной Америке и Африке. Проблема для развитых стран состоит в снижении промышленного водопотребления,



а для развивающихся стран — проводить индустриализацию без существенного увеличения потребления и загрязнения водных ресурсов.

Вода и энергетика тесно взаимосвязаны. Услуги ВСГ, сельское хозяйство и промышленность нуждаются в энергии для перекачивания воды, очистки сточных вод, орошения культур и опреснения. Сектор энергетики также нуждается в воде для охлаждения теплоэлектроцентралей, выработки гидроэлектроэнергии и роста производства различных видов биотоплива. К 2040 г. ожидается увеличение на 48 % (от уровней 2012 г.) глобального потребления энергии, главным образом, в Китае, Индии, Юго-Восточной Азии, частично в Африке, Латинской Америке и на Ближнем Востоке. Энергопотребление в водном секторе увеличивается, поскольку многие фермеры эксплуатируют для ирригации подземные воды, а для выполнения задач ЦУР 6 ожидается значительное увеличение водоочистки. Большая часть сточных вод в развивающихся странах не очищается. Если объем сточных вод должен снизиться к 2030 г. наполовину для выполнения намеченных задач ЦУР 6, то потребуются существенный объем дополнительной энергии, в случае если будут применяться традиционные методы очистки. Потенциальный бонус состоит в том, что энергия, содержащаяся в сточных водах, в 5—10 раз превышает энергию, необходимую для их очистки. Требуются инновационные методы для ее извлечения и использования.

Ключевые послания

Интегрировать Цель устойчивого развития 6 в Повестку дня 2030 года

- **Достижение ЦУР 6 является важнейшим компонентом для прогресса по всем другим ЦУР и взаимобразно.** Устойчивое ведение водного хозяйства и санитарно-гигиенической деятельности лежит в основе более широких усилий по искоренению бедности, продвижению вперед к устойчивому развитию и поддержанию мира и стабильности.
- **Время действовать по ЦУР 6 наступило.** Мир не на правильном пути для решения задач ЦУР 6 к 2030 г. при существующих темпах прогресса.
- **Глобальные задачи ЦУР 6 должны быть локализованы и адаптированы к контексту конкретной страны.** Национальные правительства должны принять решение о том, как включить задачи ЦУР

6 в процесс национального планирования, политику и стратегии и установить свои собственные цели с учетом местных условий.

- **Эффективное ведение водного хозяйства требует большего количества данных и их повышенного качества.** Данные лежат в основе рационального ведения водного хозяйства. Менее половины государств-членов располагают сравнимыми данными о прогрессе в направлении решения задач ЦУР 6.

Понимание базового статуса и тенденций глобальных показателей

- **Расширение доступа к безопасной питьевой воде представляет собой огромную проблему.** Достижение всеобщего доступа к безопасной и доступной по цене питьевой воде означает обеспечение элементарного водоснабжения для 844 миллионов людей и улучшение качества обслуживания 2,1 миллиардов людей, у которых отсутствует снабжение безопасной питьевой водой.
- **Миллиардам людей все еще не хватает элементарных туалетов и раковин.** Более 2,3 миллиардов людей нуждаются в санитарно-гигиеническом обслуживании, 892 миллионов из них все еще пользуются открытой дефекацией и 4,5 миллиардов людей не имеют доступа к безопасному санитарно-гигиеническому обслуживанию. Это невозможно будет искоренить к 2030 г. при нынешних тенденциях. Только 27 % населения НРС имеют доступ к мылу и воде для мытья рук в их жилищах.
- **Улучшение качества воды может увеличить водообеспеченность.** Усугубление загрязнения воды должно преодолеваться у источника, направляя усилия на охрану общественного здравоохранения и окружающей среды и повышение водообеспеченности.
- **Сельское хозяйство сулит благоприятные возможности для значительной экономии воды.** На сельскохозяйственный сектор приходится около 70 % глобального забора пресной воды. Экономия лишь доли этой величины значительно облегчит водный стресс в других секторах.
- **Осуществление КУВР является важным универсальным шагом в направлении достижения ЦУР 6.** Интеграция в целом по водному сектору и сектору водопользования имеет важное значение для того, чтобы ограниченные водные ресурсы совместно эффективно использовались среди многих конкурирующих запросов.

- **Поддержание водных экосистем является критически важным для обществ и экономик.** За прошедшее столетие мир потерял 70 % своих природных водно-болотных угодий. Поддержание и восстановление водных экосистем жизненно важно для благосостояния общества и экономического роста.
- **Необходимо совершенствование международного сотрудничества и более эффективное и в большем объеме использование ресурсов.** Более 80 % стран сообщают о недостаточном финансировании достижения национальных целей ВСГ. Важную роль играет финансирование ОПР, но в той же степени важно более энергичное национальное участие в финансировании, включая частный сектор и лучшее использование существующих ресурсов.
- **Участие общественности критически важно для водохозяйственной деятельности.** Участие общественности в принятии решений может принести много выгод, но нужны усовершенствованные средства измерения качества и эффективности такого участия вместо того, чтобы полагаться лишь на количество участвующих общественников.

Создание возможностей и ускорение прогресса

- **Необходимо эффективное управление водным хозяйством.** Эффективное управление водным хозяйством обеспечивает политические, организационные и административные нормы, практики и процессы для принятия решений и их осуществления. Оно является ключом для осуществления КУВР.
- **Неравенство должно быть исключено.** Должны быть разработаны эффективные политика, стратегии и субсидии для обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания. Повестка дня 2030 г. не добьется успеха, если правительства не сумеют поддержать наиболее уязвимые группы населения.
- **Водные ресурсы и санитарно-гигиеническая деятельность требуют новой парадигмы финансирования.** Это означает повышение эффективности существующих финансовых ресурсов и мобилизацию дополнительных и инновационных форм внутреннего и международного финансирования.
- **Потенциал должен развиваться** Серьезная нехватка институционального и людского потенциала по всему водному сектору сдерживает прогресс, особенно в развивающихся странах. Инвестирование в развитие потенциала требует перспективного подхода, а также принятия краткосрочных мер.
- **Умные технологии могут усовершенствовать управление и предоставление обслуживания.** Умные технологии, поддержанные информационной технологией, могут эффективно улучшить все аспекты управления водохозяйственной деятельностью и ВСГ.
- **Партнерства с многочисленными заинтересованными сторонами могут раскрыть потенциал.** Совместное использование новых технологий, доступ и адаптация к ним требуют сотрудничества. ЦУР 6 предоставляет идеальную платформу для партнерства с многочисленными заинтересованными сторонами для обеспечения более эффективного и результативного прогресса в области сокращения бедности и устойчивого развития.

Обобщающий доклад 2018 г., посвященный Цели устойчивого развития 6 по вопросам водных ресурсов и санитарии, содержит обзор глобального прогресса в направлении достижения Цели устойчивого развития 6 (ЦУР 6) Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 г. Он строится на имеющихся новейших данных для 11 глобальных показателей ЦУР 6 и будет информировать Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию в ходе его углубленного обзора ЦУР 6 в июле 2018 г. Этот доклад представляет собой совместную позицию системы Организации Объединенных Наций.

ПОДГОТОВКА

ООН-водные ресурсы учредила Целевую группу для подготовки Обобщающего доклада 2018 г. по ЦУР 6 по вопросам водных ресурсов и санитарии. Целевая группа координируется Программой ООН по оценке водных ресурсов мира (ПОВМ) под руководством ЮНЕСКО и состоит из следующих членов и партнеров сети «ООН-водные ресурсы»: инициатива «Водный мандат ГИД», ФАО, МОТ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, УООН, ВОЗ, ВМО и Группа Всемирного банка. Целевая группа также получает поддержку от «Аквафед», «Уотерэйд», Совета по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии и Центра экологических исследований им. Гельмгольца (УФЦ).

ПАРТНЕРЫ

Составление данного доклада ведется при финансовой поддержке со стороны Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (БМЦ), правительства Италии, Министерства инфраструктуры и окружающей среды Нидерландов, Шведского агентства по международному сотрудничеству в интересах развития (СИДА) и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (ШУРС)..



ебенок из лагеря беженцев Заатари в Иордании под транспарантом, демонстрирующим цель 6 «Чистая вода и санитария». Фото/
UNICEF Jordan Badran



